

А.А. Русаков  
В.Р. Кузекевич

# ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ФИЗКУЛЬТУРНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ



Учебное пособие

**Министерство науки и высшего образования Российской  
Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Иркутский государственный университет»  
Педагогический институт**

**А.А. РУСАКОВ  
В.Р. КУЗЕКЕВИЧ**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННАЯ  
СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ  
ФИЗКУЛЬТУРНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ**

**Учебное пособие**

Иркутск 2022

УДК 351.855.3:37.037(075.9)  
ББК Х621.154.4я73  
Р88

*Рекомендовано к печати Учебно-методическим советом  
Педагогического института Иркутского государственного университета*

Рецензенты:

**Н.М. Валюшина** – кандидат педагогических наук, доцент, зав.кафедрой современных предметных методик и технологий ГАУ ДПО «Институт развития образования».

**М.В. Пружинина** – кандидат педагогических наук, доцент, зав.кафедрой физкультурно-спортивных и медико-биологических дисциплин ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет».

**Р88 Русаков А.А., Кузекевич В.Р.** Государственно-общественная система управления физкультурным образованием [Электронный ресурс]: учебное пособие / А.А. Русаков, В.Р. Кузекевич. – Электронный текст. дан.(7 Мб). Иркутск: Аспринт, 2022. – 108 с. – 1 электрон. опт. диск (CD-R). – Систем. требования: PC, Intel 1 ГГц, 512 Мб RAM, 7 Мб свобод. диск. пространства; CD-привод; ОС Windows XP и выше, ПО для чтения pdf-файлов. – Загл. с экрана. ISBN 978-5-6048931-5-9

*Учебное электронное издание*

Учебное пособие включает учебно-методические материалы по дисциплине «Государственно-общественная система управления физкультурным образованием» в соответствии с ФГОС ВО по направлению 44.04.01 «Педагогическое образование», направленности «Образование в области физической культуры и спорта».

В пособии дается информация об государственных органах и органах местного самоуправления в системе государственного управления физической культурой и спортом; источниках правового регулирования отношений в области физической культуры и спорта; ресурсном и финансовом обеспечении физической культуры и спорта. Рассматриваются вопросы охраны здоровья граждан при занятиях физической культурой и спортом; гражданско-правовой ответственности за вред, причиненный жизни и здоровью в сфере спортивных отношений; мер социальной поддержки спортсменов, тренеров и других участников спортивного движения.

Учебное пособие предназначено для студентов, магистрантов, преподавателей, учителей и других специалистов в области физической культуры и спорта.

ISBN 978-5-6048931-5-9

УДК 351.855.3:37.037(075.9)  
ББК Х621.154.4я73

© Русаков А.А., Кузекевич В.Р., 2022  
© ФБГОУ ВО «ИГУ», 2022

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>глава 1.</b> Государственные органы и органы управления местного самоуправления в системе государственного управления физической культурой и спортом.....	4
<b>глава 2.</b> Источники правового регулирования отношений в области физической культуры и спорта.....	12
<b>глава 3.</b> Органы управления физической культурой и спортом .....	20
<b>глава 4.</b> Министерства определяющие развития физической культуры и спорта в российской федерации .....	24
<b>глава 5.</b> Охрана здоровья граждан при занятиях физической культурой и спортом .....	39
<b>глава 6.</b> Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный жизни и здоровью в сфере спортивных отношений .....	46
<b>глава 7.</b> Трудовой договор со спортсменом, тренером .....	56
<b>глава 8.</b> Меры социальной поддержки спортсменов, тренеров и других участников спортивного движения .....	77
<b>глава 9.</b> Ресурсное и финансовое обеспечение физической культуры и спорта .....	87
Литература .....	105

# **Глава 1. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ И ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ**

## **Понятие государственного управления в области физической культуры и спорта**

Понятие управления изучается многими науками. В философии ему дано определение, как историческому явлению, содержащему и преломляющего в себе многие диалектические закономерности природы, общества, мышления.

Из-за своей многогранности, понятие «управление» можно классифицировать по двум основным аспектам – управление как деятельность и управление как функция.

В первом случае понятие управления будет рассматриваться, прежде всего, к человеческой деятельности, а во втором, как функция организованных систем различной природы, возникших естественным либо искусственным путем.

При этом для первого случая обязательно наличие двух составляющих: субъекта управления, от которого исходит властное воздействие и объекта управления, на которого направлено это воздействие.

«Управление – сложное явление, имеющее место в различных как материальных, так и социальных системах. Оно проявляется в целенаправленном сознательном взаимодействии субъекта и объекта управления, следствием которого становится достижение определенного результата».

Необходимым условием для осуществления процесса управления наличие не двух, а трех обязательных элементов: субъекта управления, объекта управления и отношений, которые складываются между ними в результате управления.

Вопрос о том, что представляет собой государственное управление как сфера деятельности и административно-правовая категория в настоящее время, является в известной мере дискуссионным. Подход к рассмотрению государственного управления как юридической категории определяется тем, что его понятие рассматривается с позиций наук теории государства и права, конституционного и административного права в неразрывной связи с осуществлением функций государства и понимается как один из видов государственной деятельности по их реализации.

Государственное управление осуществляется, прежде всего, органами исполнительной власти и проявляется в разнообразных формах.

Государственное управление призвано осуществлять непосредственное исполнение целей, задач и функций аппарата государства.

Среди всех видов управления, государственное управление занимает особое место.

Это связано с тем, что с одной стороны, государственное управление – это механизм реализации властных полномочий государства по руководству, организации и целенаправленному государственному властному воздействию на общество и все его подсистемы. С другой – особый вид профессиональной деятельности по реализации законодательных, исполнительных, судебных и иных властных полномочий государства в целях реализации его правотворческих, право исполнительных, правоохранительных и воспитательных функций. Термин «государственное управление» целесообразно будет рассматривать также с точки зрения науки административного права как специфическую отрасль научных знаний своеобразной направленности.

Ю.Н. Стариков же рассматривает понятие «государственное управление» в широком и узком смыслах. В широком смысле государственное управление – это регулирующая деятельность государства в целом, то есть деятельность представительных органов, судов, прокуратуры. В узком же смысле – это административная деятельность исполнительных и исполнительно-распорядительных органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, по реализации возложенных на них полномочий.

Фактически, под государственным управлением понимается управленческая деятельность государственных органов и должностных лиц и в идеале – рационально организованная структура, предназначенная для эффективной реализации государственной политики.

Основной функцией государства во все времена было обеспечение баланса интересов различных социальных групп, поэтому цели государственных органов и способы их достижения, в конечном счете, определяются интересами индивидов и формируются в ходе их взаимодействия. Государственное управление выступает как механизм, с помощью которого государство на практике проводит политику по сглаживанию разного рода противоречий (индивидуальных, групповых, национальных, территориальных, классовых и т. п.) и удовлетворению интересов общества и его различных групп. Этот механизм включает различные этапы административной подготовки и реализации необходимых управленческих решений и социальных программ, посредством которых происходит координация и осуществление политики государства.

**Физическая культура и спорт** являются одной из составляющей частей социальной политики государства, следовательно, государственное управление в данной сфере представляет собой элемент социального управления, а его объектом являются отношения по развитию физической культуры и спорта.

Как указывается по этому поводу в специальной литературе, «система государственного управления физической культурой и спортом характеризуется наличием двух взаимосвязанных элементов: управляющего (субъекта) и управляемого (объекта). Субъектами выступают, прежде всего, государственные органы исполнительной власти и органы управления

физической культурой и спортом. Объектами, в данном случае, выступают физкультурно-спортивные организации различного уровня и характера».

Согласно толкованию, предложенному И.В. Понкиным, «Государственное управление в сфере спорта» – системно-интегрированная и функционально-иерархически организованная деятельность по планированию, реализации, обеспечению и самоконтролю государственно-властного регулирующего воздействия на общественные отношения в сфере спорта и непосредственно связанные с ними, осуществляемая органами государственной власти путем нормативного правового регулирования, организационно-координирующего, финансового, инфраструктурного и иного ресурсного администрирования и осуществления контрольно-надзорных полномочий.

Можно прийти к выводу о наличии множества подходов к сущности государственного управления, которые усложняют процесс применения единообразной политики в этом вопросе. Государственное управление в области спорта является частью государственного управления в целом, в связи с чем здесь сохраняется указанная множественность определений, несущая определенные проблемы на пути достижения его эффективности.

*Для управления физической культурой и спортом* на государственном уровне создана трехуровневая система органов управления.

Исполнительную власть Российской Федерации осуществляют Правительство Российской Федерации (далее – Правительство РФ) и иные федеральные органы исполнительной власти в соответствии со структурой федеральных органов исполнительной власти под общим руководством Президента Российской Федерации (далее – Президент РФ), а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Президент РФ определяет в структуре федеральных органов исполнительной власти органы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ.

Президент РФ в соответствии с Конституцией Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие Правительства РФ и иных органов, входящих в единую систему публичной власти.

При этом руководство деятельностью отдельных федеральных министерств осуществляет Правительство РФ (Министерство спорта РФ, Министерство науки и высшего образования РФ, Министерство просвещения РФ, Министерство здравоохранения РФ, Федеральное агентство по делам молодежи), а отдельных Президент РФ (Министерство обороны РФ, Министерство внутренних дел РФ, Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий).

Президент РФ и Правительство РФ – это органы общей компетенции, которые рассматривают вопросы правового регулирования физической культуры и спорта в целом.

Разница между уровнями управления в Российской Федерации (в том числе, разница между уровнями управления сферами физкультуры и спорта) может быть охарактеризована следующим образом. Федеральный уровень власти необходим для формирования и определения единой государственной политики (в данном случае, в области физкультуры и спорта), для постановки целей и определения задач, которые необходимо выполнить для их достижения. На уровне субъекта Федерации происходит детализация утвержденной государством политики относительно особенностей конкретного субъекта РФ (климат, территории, население), осуществляется купирование непосредственно возникающих в регионе проблем в конкретной сфере государственного управления (например, в области физкультуры и спорта). Дальнейшая конкретизация задач и целей и организация адресной работы с населением возможна на муниципальном уровне власти.

Систему государственных органов управления физической культурой и спортом в Российской Федерации кратко можно представить как совокупность органов непосредственного управления (Министерство спорта РФ и система органов управления спортом на местах), так и опосредованного (ряд отраслевых министерств). К таковым относятся Министерство науки и высшего образования РФ, Министерство просвещения РФ. Отдельные вопросы данной сферы находятся в ведении Министерства здравоохранения РФ, Министерства обороны РФ, Министерства внутренних дел РФ, Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Министерство спорта РФ, а также иные отраслевые министерства непосредственно входят в структуру Правительства Российской Федерации.

Министерство спорта РФ может рассматриваться в качестве типичного федерального органа исполнительной власти отраслевой компетенции, который выполняет правотворческие и правоприменительные функции в сфере регулирования физической культуры и спорта, кроме того, им разрабатывается соответствующая государственная политика, которой должны следовать нижестоящие органы власти в своей деятельности. К иным полномочиям рассматриваемого органа можно отнести выполнение функций по закрепленным за ним государственным имуществом, а также ряд присущих только ему задач по оказанию определенного перечня государственных услуг (связанных, например, с осуществлением определенных функций в направлении противодействия использованию спортсменами химических веществ в качестве допинга).

Министерство спорта РФ уполномочено осуществлять свои функции непосредственно; к работе в подведомственной сфере могут быть подключены, кроме того, также подведомственные ему органы и организациями, возможно также осуществление некоторых функций во взаимодействии с иными (не подведомственными) государственными органами, о чем также будет сказано в нашем исследовании.

В направлении осуществляемого управления физической культурой и спортом рассматриваемым Министерством принимаются ведомственные документы, регламентирующие особенности функционирования отдельных спортивных организаций, действия спортивных ассоциаций, порядок осуществления спортивных мероприятий различного уровня и др.

Министерство спорта РФ состоит из 10 департаментов, которые отвечают за отдельные направления работы:

1. Департамент государственного регулирования в сфере спорта осуществляет функции по государственному регулированию в сфере спорта в части взаимодействия с общероссийскими спортивными федерациями по видам спорта, спортивными федерациями по национальным видам спорта, общественно-государственными объединениями и федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, а также по обеспечению взаимодействия с международными межправительственными и общественными организациями и сотрудничества с зарубежными странами в области физической культуры и спорта.

2. Департамент спорта высших достижений осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики в сфере спорта высших достижений и подготовки спортивного резерва.

3. Департамент физической культуры и массового спорта осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики в сфере физической культуры и массового спорта

4. Департамент образования, науки и международных отношений осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики в области профессионального образования, науки, научно методического, антидопингового обеспечения в сфере физической культуры и спорта.

5. Правовой департамент осуществляет функции по нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также правовому обеспечению деятельности Министерства, защите прав и законных интересов Министерства.

6. Департамент управления делами и контроля осуществляет обеспечивающую деятельность Министерства спорта по вопросам, отнесенным к его ведению.

7. Департамент цифровой трансформации обеспечивает проведение цифровой трансформации физической культуры и спорта, включая выстраивание всех элементов сбора, обработки и интерпретации отраслевых данных, а также внедрение платформенных сервисов, обеспечивающих эффективное взаимодействие спортивного сообщества, граждан, компаний, профильных образовательных организаций и регуляторов, в том числе на межведомственном уровне.

8. Департамент инвестиционного развития и управления государственным имуществом обеспечивает инфраструктурное развитие и

управление государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта.

9. Департамент бюджетной политики и финансов осуществляет функции по разработке основных направлений и приоритетов бюджетной и финансовой политики в сфере физической культуры и спорта, главного администратора доходов федерального бюджета, главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Министерства спорта и реализацию возложенных на него функций.

10. Департамент стратегического развития и реализации федеральных проектов обеспечивает координацию стратегического планирования и организации проектной деятельности в Министерстве спорта, формирования и реализации информационной политики и политики в области пропаганды физической культуры и спорта, а также организационно-техническое обеспечение деятельности координационных и совещательных органов Министерства спорта в пределах своей компетенции.

Федеральные учреждения, подведомственные Министерству спорта РФ имеют разнообразные организационно-правовые формы. Среди них есть федеральные государственные унитарные предприятия, федеральные государственные бюджетные учреждения (образовательные учреждения высшего образования (академии и университеты), образовательные организации профессионального образования (училища-техникумы), федеральные государственные автономные учреждения.

Рассмотрим полномочия государственных органов управления на уровне субъекта Российской Федерации.

Свои функции и задачи государственные органы власти субъекта Российской Федерации выполняют посредством реализации закрепленных за ними прав и обязанностей, то есть полномочий.

Вопросы разграничения полномочий регулируются нормами федеральных конституционных законов «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

### **Совет при презентанте**

При Президенте РФ создан совещательный орган – Совет по развитию физической культуры и спорта (далее – Совет).

Задачей, поставленной перед данным органом, является организация взаимодействия между органами власти разного уровня (федерального, регионального и местного), с различного рода некоммерческими организациями, действующими в сфере спорта, с целью разрешения актуальных вопросов формирования и эффективного осуществления государственной политики в сфере организации занятий физкультурой и спорта в Российской Федерации.

Рассматривая деятельность этого совещательного органа, можно прийти к выводу, что в качестве основных выполняемых им функций определена подготовка предложений, касающихся принятия новых нормативно-правовых актов, что должно позволить законодателю повысить эффективность осуществляемой им деятельности, в наибольшей степени учитывать мнение местных органов власти и представителей общественности при внесении в законодательство о спорте тех или иных изменений. Другим направлением работы рассматриваемого совета является организация проведения на территории Российской Федерации спортивных мероприятий и соревнований, несколько из которых были проведены в России на протяжении последнего десятилетия.

Иным органом государственной власти, реализующим широкие полномочия в сфере физкультуры и спорта, выступает Правительство Российской Федерации. Именно с Правительством РФ связана разработка различного рода федеральных программ целевого характера. Будучи органом общей компетенции, Правительство РФ тем не менее предпринимает определенные усилия для расширения доли лиц, на регулярной основе занимающихся физической культурой и спортом. С целью добиться указанной цели, данный орган исполнительной власти создает условия для занятия физкультурой в Российской Федерации; кроме того, подобная массовость и системность в занятии физкультурой, на которую государство ориентирует население в настоящий момент, может выполнить и такую дополнительную цель как расширение перечня лиц, способных показать высокие результаты участвуя в спорте высоких достижений; система подготовки соответствующих спортсменов государством также постоянно пересматривается и совершенствуется. Разработанные документы программного характера оформляются постановлениями, исходящими от Правительства Российской Федерации

Министерство спорта РФ самостоятельно осуществляет правовое регулирование, а также разрабатывает и представляет в Правительство РФ проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ по относящимся к его ведению вопросам.

К полномочиям Министерства спорта РФ относятся такие как: реализация программ развития физической культуры и спорта в Российской Федерации; проведение мероприятий по организации и проведению всероссийских спортивных соревнований и др.

Универсальность выработанной на практике системы управления физической культурой и спортом на Федеральном уровне обуславливает то обстоятельство, что в субъектах РФ действуют системы органов, в значительной степени повторяющие и воспроизводящие органы, управляющие спортивной сферой на уровне Федерации.

Как и на уровне Российской Федерации, на уровне субъекта РФ наиболее заметное влияние на развитие регионального спорта оказывают органы исполнительной (или исполнительно-распорядительной) ветви государственной

власти. В частности, большими полномочиями в рассматриваемой сфере обладает администрация соответствующего субъекта РФ во главе с соответствующим руководителем субъекта РФ В системе органов, которые на уровне субъекта Российской Федерации администрация соответствующего субъекта выполняет задачи по включению в работу по развитию физкультуры и спорта также и иные органы и обычных граждан, проживающих на территории соответствующего субъекта РФ и действующие здесь НКО. Большое значение для указанной деятельности имеет формирование специализированных органов, которые могут быть обозначены как региональными министерства спорта либо же как, департаменты по физической культуре и спорту и т.п.).

Министерство спорта на уровне субъекта РФ, точно также как и Министерство спорта на федеральном уровне осуществляет деятельность по руководству подотчетными органами и организациями; кроме того, пропагандируя занятия спортом, данные министерства также могут вовлекаться в осуществления рекламной и разных видов хозяйственной деятельности.

Рассмотрение вопроса управления в сфере физической культуры и спорта будет неполным, если не затронуть проблему управления в указанной сфере со стороны органов и должностных лиц муниципальных образований на территории Российской Федерации. Данная разновидность управления в области физкультуры и спорта также регулируется государством, кроме того, в Российской Федерации существуют механизмы передачи государственными органами своих функций на местный уровень.

Дополнительную остроту рассматриваемому вопросу придает недавнее внесение изменений в Конституцию Российской Федерации, в соответствии с которыми органы местного самоуправления теперь рассматриваются как нижнее звено единой системы публичной власти в Российской Федерации.

Вместе с этим, органы местного самоуправления ответственны, прежде всего, перед населением, проживающим на соответствующей территории, они не входят в систему органов государственной власти и это обуславливает определенную дополнительную специфику их деятельности.

В ведении муниципальных образований находятся, в том числе и отдельные государственные полномочия в тех ситуациях, если они были переданы им государством. К числу указанных полномочий можно отнести, в том числе и создание условий для развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании. Основы местного самоуправления законодательно закреплены в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [104].

Можно сделать вывод, что на муниципальном уровне соответствующее структурное подразделение (управление, отдел, комитет и т.д.) администрации совместно с другими (в области образования, здравоохранения и др.) регулируют деятельность учреждений и организаций, осуществляющих развитие детско-юношеского спорта, массовой физической культуры и спорта

## **Глава 2. ИСТОЧНИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА**

Анализ проблематики государственного управления в области физкультуры и спорта не может считаться полным в том случае, если мы не рассмотрим нормативно-правовую базу, регламентирующую возникновение, изменение и прекращение правоотношений в рассматриваемой сфере общественной жизни.

Как пишет такой известный исследователь проблем спортивного права, как Ж.Т. Бекетов, к числу нормативно-правовых актов, направленных на регулирование сферы физкультуры и спорта в Российской Федерации можно с достаточной мерой обоснованности отнести, прежде всего, Основной закон государства, из статей которого выводятся некоторые положения самым непосредственным образом затрагивающие вопросы укрепление государственной политики в области физкультуры и спорта. Опосредованным образом к сфере регулирования физкультуры и спорта можно отнести также акты общего характера, устанавливающие особенности государственного управления в Российской Федерации, к числу которых относятся федеральные конституционные и федеральные законы, кодексы, Указы Президента РФ и Постановления Правительства РФ, многочисленные ведомственные акты различной отраслевой принадлежности. Подобное многообразие нормативно правовых актов существует не только на федеральном, но также и на уровне субъекта Федерации, многие акты принимаются на уровне муниципального образования. Наконец, список нормативных правовых актов, регулирующих сферу физкультуры и спорта будет неполным, если мы не назовем локальные акты на отдельных предприятиях (такие, например, как положения о премиях для сотрудников, ведущих активный образ жизни и сохраняющих свое здоровья, распоряжений о проведении внутриорганизационных спортивных соревнований и др.). Также в качестве нормативной базы отечественного спортивного законодательства необходимо упомянуть также и нормативный материал международных договоров и конвенций, которые также в ряде случаев затрагивают изучаемые нами вопросы организации государственного управления в сфере физкультуры и спорта.

Высшим юридическим актом, выступающим регулятором отношений в области физической культуры и спорта выступает Конституция Российской Федерации (далее – Конституция РФ).

Главным актом международно-правового характера, который регулирует вопросы физической культуры и спорта является Международная хартия физического воспитания и спорта 1978 г.

Как указывается в специальной литературе, данная хартия «закрепляет положение о том, что физическое воспитание и спорт – это не просто право каждого человека, это основное право каждого человека и каждый обладает основным правом на доступ к физическому воспитанию и спорту, необходимым для развития его личности. Право развития своих способностей

путем физического воспитания и спорта должно быть гарантировано как в рамках системы образования, так и в других аспектах общественной жизни. Также к иным международным актам относят Спортивную хартию Европы 1992».

Наше государство, закрепив на конституционном уровне правовой и социальный характер своей деятельности по обеспечению прав граждан, а также признав сами эти права в качестве наивысшей ценности, призвано проводить внутреннюю и внешнюю политику таким образом, чтобы для каждого индивида (члена общества) была обеспечена возможность осуществлять и защищать рассматриваемые права, в числе которых есть, например, такое право, как право на здоровье, что самым непосредственным образом со сферой физической культуры и спорта в Российской Федерации.[25].

Исходя из этого, должны признаваться, соблюдаться и гарантироваться права человека во всех сферах общественной жизни, в том числе и в области физической культуры и спорта.

Если рассматривать понятие достойной жизни, то одним из его составляющих является право каждого на охрану своего здоровья, которое может быть обеспечено, в том числе и посредством занятий физкультурой и спортом.

Согласно ст. 41 Конституции РФ каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта.

Если постараться обосновать конституционность права на занятие спортом с точки зрения не только охраны здоровья, но и иных прав человека, можно указать на то, что гармоничное и свободное развитие любого индивида труднопредставимо в условиях лишения субъекта права свободно выбирать свою будущую деятельность и планировать осуществляемые в процессе этой деятельности мероприятия. Безусловно, что занятия спортом вполне могут быть отнесены к видам деятельности, о свободе которых говорит Конституция Российской Федерации.

Анализ Конституции Российской Федерации показывает, что в данном случае речь может идти о том, что управление в области спорта можно отнести к числу сфер, обеспечивающих свободное развитие каждого человека.

Дискуссионным моментом является применение на территории Российской Федерации положений международных конвенций, которые, с одной стороны, в случае своей ратификации рассматриваются в качестве составной части правовой системы нашего государства и при этом еще и обладающей высшей юридической силой, а с другой стороны, регулирование складывающихся в Российской Федерации общественных отношений с точки зрения текста международных конвенций вызывает многочисленные

дискуссионные и спорные вопросы, часть из которых получила свое разрешение при внесении изменений в Конституцию РФ в 2020.

В данном случае, следует упомянуть только об одном узкоспециальном факте – «общий» приоритет международных конвенций на внутрироссийском законодательством получил свою конкретизацию на уровне «спортивного» законодательства Российской Федерации, поскольку на основе пункта 4 ст. 4 Закона о спорте в нашем государстве установлено важное требование, предусматривающее преимущественное применение норм международных договоров и конвенций в случае обнаружения противоречий между правилами поведения, закрепленных в международных и во внутрироссийских нормативно-правовых актах.

Можно согласиться с положением, в соответствии с которым «особое место в системе нормативных правовых актов Правительства РФ занимают утверждаемые его постановления положения о государственных органах управления физической культурой и спортом и их полномочиях, а также федеральные целевые программы и концепции в исследуемой области социальной сферы».

Нормативно-правовое регулирование деятельности в области физической культуры и спорта регламентировано Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о спорте); в рамках данного типа регулирования устанавливаются правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Взаимодействие федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и физкультурно-спортивных организаций отражено в статьях 6-9 Федерального закона о спорте.

Органом отраслевой компетенции в данной сфере, который издает более четкие и детальные акты в анализируемой сфере являются Министерство спорта РФ.

В настоящее время Министерство спорта Российской Федерации осуществляет весьма активную деятельность, что проявляется, например, в результатах его законодательной работы – количество принятых Минспорта актов является огромным, причем все это акты не общего (декларативного), а специального, конкретного характера, который обуславливает необходимость встречных действий со стороны субъектов, подпадающих под соответствующее регулирование (адресатов указанных актов). Так, некоторые акты могут касаться отдельных видов спорта, которые наличествуют на территории Российской Федерации, другие могут касаться вопросов организации того или иного спортивного мероприятия; акты могут также урегулировать вопросы аккредитации спортивных федераций, проблематику награждения спортсменов и тренеров за показанные ими высокие результаты в области спорта и касаться многих других вопросов в указанной сфере.

Министерство спорта РФ самостоятельно принимает нормативные правовые акты, устанавливающие и регламентирующие:

- перечень видов спорта, для развития которых создаются и действуют общероссийские спортивные федерации с возможным членством спортивных клубов и их объединений;

- порядок разработки и представления программ развития соответствующих видов спорта;

- общие требования к содержанию положений (регламентов) о межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях, предусматривающие особенности отдельных видов спорта;

- Единая всероссийская спортивная классификация и положение о ней; положение о спортивных судьях;

- положение о присвоении почетных спортивных званий; порядок проведения допинг-контроля;

- перечни субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте; общероссийские антидопинговые правила;

- общие принципы и критерии формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации и порядок утверждения этих списков;

- порядок проведения государственной аккредитации региональных общественных организаций или структурных подразделений (региональных отделений) общероссийской спортивной федерации для наделения их статусом региональных спортивных федераций;

- порядок проведения государственной аккредитации Российской Федерацией общественных организаций для наделения их статусом общероссийской спортивной федерации;

- порядок разработки правил военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта; правила видов спорта;

- федеральные стандарты спортивной подготовки и другие.

Министерство спорта РФ является соисполнителем группы государственных программ Российской Федерации в сфере образования, социальной поддержки граждан, формирования доступной среды, культуры и туризма. Согласно программам развития физической культуры и спорта, приоритетные направления развития в России этих сфер связаны с созданием комплексных условий, которые способствуют повышению физической активности граждан и обеспечению доступности занятий для всех категорий граждан, включая инвалидов и малоимущие слои населения.

В специальной литературе указывается, что «субъекты РФ имеют аналогичную систему актов, издаваемых в сфере спорта и физической культуры. Конституции и Уставы субъектов исходят из положений Конституции РФ, в большинстве случаев дублируя её с заменой или изменением соответствующих норм и статей» [16, с.261].

Определенные сомнения вызывает выделение отдельной, «спортивной» отрасли права, предложения к чему иногда делаются в современной отечественной юридической науке. Представляется, что, несмотря на обилие норм, имеющих в данном отношении, сфера регулирования физкультуры и спорта в Российской Федерации еще не достигла такой степени обособленности, которая бы позволяла говорить о ее полной отраслевой самостоятельности. Изучение данного вопроса позволяет прийти к выводу, что в сложившихся к настоящему времени условиях, спортивное законодательство довольно быстро развивается, однако его нормы в большинстве случаев не приобретают самостоятельного характера и являются распределенными по разным отраслевым нормативно-правовым актам.

В качестве отраслевых норм, имеющих наибольшее отношение к регулированию государственного управления «спортивной» сферой жизни общества можно отнести отдельные положения административного, градостроительного, гражданского, трудового, уголовного, финансового законодательства, которые в своей совокупности позволяют органам государственной власти на федеральном и региональном уровнях, а также органам местного самоуправления выстраивать свою продуктивную деятельность в сфере регулирования отношений в области физкультуры и спорта в Российской Федерации.

Кроме правоустановительных в данном отношении можно выделить также и акты применения права, посредством которых соответствующие государственные органы и их должностные лица осуществляют властное вмешательство, в частности, в процессе утверждения учредительных документов соответствующих спортивных федераций, наделении имуществом организаций, действующих в области спорта, контроль за их доходами и расходами, назначение и снятие с должности руководителей организаций, созданных при участии государства или муниципалитета, привлечение к ответственности руководителей данных организаций (в данном случае уже вне зависимости от того принимало государство или же не принимало участия в создании соответствующей организации) в тех ситуациях, когда руководители данных организаций допускают нарушение установленных государством правил. То обстоятельство, что организации, деятельность которых строится в сфере организации физической культуры и спорта, часто бывают связаны с работой и оказанием услуг спортивного характера в отношении несовершеннолетних граждан, делает еще более насущной задачу свести к минимуму уровень правонарушаемости в рассматриваемой сфере, вовремя производить обнаружение совершаемых в данной области правонарушений и налагать ответственность на виновных в них лиц.

Так, например, нормы гражданского законодательства утверждают порядок заключения договоров, к которым относятся, в частности, и договор аренды теннисного корта (спортивной площадки), договор на оказание спортивных и физкультурно-оздоровительных услуг и др.

Нормами трудового права регулируются особенности трудовой деятельности спортсменов и тренеров. Этому вопросу посвящена целая глава Трудового кодекса РФ – гл. 54.1.

Она устанавливает положения, связанные с медицинским осмотром спортсменов, с отстранением их от участия в спортивных соревнованиях, с регулированием труда спортсменов в возрасте до 18 лет.

Изучая основной законодательный акт, регулирующий отношения в сфере физкультуры и спорта, можно заметить, что он имеет ряд достоинств по сравнению с предыдущими актами.

Что касается вопросов несения ответственности за нарушение законодательства о физкультуре и спорте, то чаще всего при таком нарушении возникает дисциплинарная ответственность (например, за нарушение антидопинговых правил) в соответствии с Трудовым кодексом РФ, однако здесь могут вступать в силу и нормы административного, а иногда даже уголовного права. Все споры, которые имеют отношение к спорту, разрешает международный арбитражный орган – Спортивный арбитражный суд.

При нарушении правил поведения зрителями при проведении официальных спортивных соревнований суд может наложить административный запрет на посещение таких мероприятий в дни их проведения на срок от шести месяцев до семи лет в соответствии со ст. 3.14 КоАП.

Что касается уголовной ответственности за нарушение законодательства в области физкультуры и спорта, то «Уголовный кодекс также относит ряд деяний, связанных со спортом, к числу преступных. Согласно ст. 230.1 склонение спортсмена к использованию субстанций и (или) методов, запрещённых для использования в спорте, наказывается штрафом либо ограничением свободы и предусматривает возможность применения дополнительного наказания в виде лишения права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью».

Дополняют Федеральный закон о спорте положения законов общей направленности.

Так, Федеральный закон «Об общественных объединениях» регулирует проблемы формирования, регистрации, реорганизации и закрытия физкультурно-спортивных учреждений, в том числе профессиональных федераций, ассоциаций и союзов.

Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» регулирует вопросы научного, методологического и технологического развития российской физической культуры и спорта в стране, в том числе по предоставлению государственной поддержки инновационной деятельности.

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» регулирует направления развития физической культуры и спорта в образовательных организациях (по всем уровням общего и профессионального образования), содержит нормы об особенностях

реализации образовательных программ в области физической культуры и спорта (ст. 84).

Закон Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» регулирует направление популяризации физической культуры и спорта в системе российских СМИ.

«Наиболее действенным звеном управленческой иерархии являются региональные органы управления физической культурой и спортом, опирающиеся на знание местных реалий. Если за рубежом прерогативой муниципальной власти является развитие массового спорта, то в отечественной практике к компетенции региональных органов относится и управление массовым спортом, и спорт высших достижений, значимость которого ставится существенно выше».

На региональном уровне развитие физической культуры и спорта определяется:

1) Законом, регулирующим общественные отношения в области физической культуры и спорта с учетом особенностей региона.

2) Документами стратегического планирования, определяющим цели и задачи развития физической культуры и спорта с учетом национальных особенностей и традиций региона.

3) Иными нормативно-правовыми актами, регламентирующими общественные отношения, складывающиеся в области физической культуры и спорта в регионе.

Кроме законодательных документов государственная политика в сфере физической культуры и спорта определяется группой документов стратегического планирования, как на уровне всей экономической системы, так в секторе физической культуры и спорта (концепции, стратегии и государственные программы в сфере социально-экономического развития).

«Более того, к источникам правового регулирования отношений в области физической культуры и спорта также можно отнести нормативно-правовые договоры, такие как соглашения, заключаемые между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации; учредительный договор о создании физкультурно-спортивного учреждения и т.д.».

«Таким образом, можно сказать, что законодательство, отвечающее за правовое регулирование вопросов физической культуры и спорта, оставляет за собой не малую часть во всей правовой системе Российской Федерации. Все источники права, законы и подзаконные акты в данных сферах очень детально и конкретно раскрывают все вопросы, касающиеся данных институтов на всех уровнях правового регулирования, как на федеральном, так и на региональном, а также и местном».

Резюмируя можно отметить, что наличествует множественность источников права в сфере государственного управления физической культурой и спортом. К источникам здесь можно отнести как международные конвенции, так и Основной закон государства, федеральное и региональное

законодательство, ведомственные акты, а также акты органов местного самоуправления. Большое значение для понимания специфики складывающихся в данной сфере общественных отношений имеет также судебная практика.

### Глава 3. ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ

Национальные организации, занимающиеся управлением в области физической культуры и спорта, можно условно разделить на две группы.

*Органы государственной власти:*

- федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства и другие федеральные органы власти, задействованные в управлении физкультурно-спортивной сферы;
- органы государственного управления физической культурой и спортом субъектов РФ.

*Негосударственные организации:*

- общественные организации, осуществляющие руководство в сфере физической культуры и спорта (общероссийские, региональные и муниципальные);
- муниципальные органы, осуществляющие управление физической культурой и спортом на местном уровне.

Специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта является *Министерство спорта Российской Федерации (Минспорт России)* (далее также - Министерство).

Министерство осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг (включая предотвращение допинга в спорте и борьбу с ним) и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта.

Министерство в установленной для него сфере деятельности *не вправе осуществлять функции по контролю и надзору*, кроме случаев, определяемых указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации. Указанные ограничения полномочий Министерства не распространяются на полномочия министра по решению кадровых вопросов и вопросов организации деятельности Министерства и его структурных подразделений.

При осуществлении правового регулирования в своей сфере деятельности Министерство не вправе устанавливать не предусмотренные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации функции и полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также не вправе устанавливать ограничения на осуществление прав и свобод граждан, прав негосударственных коммерческих и некоммерческих организаций, за исключением случаев, когда возможность введения таких ограничений актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти прямо предусмотрена Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными

законами и издаваемыми на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Министерство возглавляет министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство полномочий и реализацию государственной политики в сфере деятельности Министерства.

Финансирование расходов на содержание Министерства осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.

*Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России)* является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения, включая негосударственное пенсионное обеспечение, социального страхования (за исключением обязательного медицинского страхования), условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости населения и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы (за исключением вопросов оплаты труда), социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, граждан пожилого возраста и ветеранов, граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, социального обслуживания населения, оказания протезно-ортопедической помощи, реабилитации инвалидов, проведения медико-социальной экспертизы, а также по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности. Все это распространяется на спортсменов, тренеров и других специалистов сферы физической культуры и спорта.

*Министерство здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России)* является федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере здравоохранения, включая обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации и курортное дело, а также координирующим в случаях, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти.

Данное министерство самостоятельно принимает в сфере спорта следующие нормативные правовые акты:

- порядок проведения предварительного медицинского осмотра (обследования), на основании которого выдается разрешение органа опеки и попечительства на заключение трудового договора со спортсменом, не достигшим возраста 14 лет;

- порядок медико-биологического, медицинского обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации и их ближайшего резерва;

- порядок проведения предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) спортивных сборных команд Российской Федерации и их ближайшего резерва.

В ведении Минздрава России функционирует также *Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА)*, которое осуществляет в сфере спорта следующие полномочия:

- в рамках государственных услуг в сфере здравоохранения и социального развития организует медико-санитарное и медико-биологическое обеспечение спортсменов сборных команд Российской Федерации и их ближайшего резерва, включая проведение углубленного медицинского обследования спортсменов;

- осуществляет организационно-методическое руководство и координацию деятельности организаций здравоохранения по спортивной медицине.

Большую роль в организации и управлении физической культурой и спортом в стране играет *Министерство образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России)*. Как уже отмечалось выше, основной целью Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденной Правительством РФ 7 августа 2009 г., является создание условий, обеспечивающих возможность для граждан страны, в первую очередь для детей и молодежи, вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом. При этом задачи модернизации системы физического воспитания в образовательных учреждениях, увеличения до 80% доли обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, относятся к числу основных задач, требующих решения для достижения поставленной цели.

В решении данных задач велика роль Министерства образования и науки Российской Федерации, в частности, курирующего во многом развитие физической культуры, школьного и студенческого спорта в образовательных учреждениях федерального уровня, субъектов РФ, муниципальных образований.

Минобрнауки России призвано обеспечивать осуществление функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере:

- физкультурно-спортивного воспитания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений;

- дополнительного образования детей в части, касающейся учреждений дополнительного образования спортивной направленности;
- физкультурно-спортивного воспитания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений с ограниченными возможностями здоровья;
- оказания государственных услуг в сфере физкультурно-спортивного воспитания.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 5 апреля 2012 г. № 284 на Минобрнауки России возложены полномочия по принятию порядка деятельности школьных и студенческих спортивных клубов.

Министерство имеет следующие основные приоритетные направления своей работы в рассматриваемой сфере:

- совершенствование преподавания физической культуры в образовательных учреждениях Российской Федерации путем модернизации образовательных программ, внедрения новейших методик в этой области, повышения квалификации преподавателей;
- развитие массового школьного и студенческого спорта, создание условий для расширения сети школьных и студенческих спортивных клубов, лиг по видам спорта;
- реализация указа Президента Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 948 «О проведении всероссийских спортивных соревнований (игр) школьников», предусматривающего ежегодное проведение всероссийских спортивных соревнований школьников «Президентские состязания» и всероссийских спортивных игр школьников «Президентские спортивные игры школьников».

В соответствии со ст. 29 Федерального закона о спорте в *федеральных силовых органах исполнительной власти*, в которых предусмотрены военная служба и иные специальные виды службы военнослужащих и лиц, проходящих специальную службу, осуществляется физическая подготовка в целях успешного выполнения ими своих служебных обязанностей.

## **Глава 4. МИНИСТЕРСТВА ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Согласно Перечню федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством предусмотрена военная или приравненная к ней служба, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 20 декабря 2004 г. № 317, к таким органам относятся:

1. Министерство внутренних дел Российской Федерации.
2. Министерство обороны Российской Федерации.
3. Федеральная служба безопасности Российской Федерации.
4. Федеральная служба охраны Российской Федерации.
5. Служба внешней разведки Российской Федерации.
6. Федеральная служба исполнения наказаний.
7. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

При федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, в целях привлечения военнослужащих и лиц, проходящих специальную службу, к регулярным занятиям спортом создаются и действуют спортивные клубы, общественно-государственные организации, непосредственно занятые развитием соответствующих военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта и подготовкой спортсменов. Эти организации ведут учебно-тренировочный процесс, создают условия для занятий военнослужащих и лиц, проходящих специальную службу, спортом на соответствующих объектах спорта, осуществляют подготовку спортсменов для участия во всероссийских и международных спортивных мероприятиях, принимают меры по повышению квалификации тренеров и других специалистов в области физической культуры и спорта.

Федеральные органы исполнительной власти, руководящие развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, формируют спортивные сборные команды по соответствующим видам спорта для участия во всероссийских и международных спортивных мероприятиях. Они также утверждают календарные планы физкультурных и спортивных мероприятий, и программы развития военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта.

Программы физической подготовки граждан допризывного и призывного возрастов, перечень видов спорта, направленных на обеспечение этой подготовки, определяются федеральным органом исполнительной власти, на который возложены функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обороны. Так, приказом министра обороны РФ от 21 апреля 2009 г. № 200 утверждены Наставления по физической подготовке в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Физическая подготовка граждан к защите Отечества может проводиться на основании договоров между указанным федеральным органом исполнительной власти и физкультурно-спортивными и оборонными спортивно-техническими организациями.

Перечень военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта и органов, осуществляющих руководство развитием этих видов спорта, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 695.

В последнее десятилетие государство все активнее подключается к организации и управлению физкультурно-спортивной сферы. В целях эффективной реализации государственной политики в области физической культуры и спорта Президент РФ В.В. Путин 14 августа 2002 г. издал указ № 895 «О Совете при Президенте Российской Федерации по физической культуре и спорту», которым утвердил Положение о Совете при Президенте РФ по физической культуре и спорту, а затем указом Президента РФ от 15 октября 2002 г. № 1191 утвердил его состав.

### **Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта**

В настоящее время взамен указанных нормативных правовых актов действует Указ Президента РФ от 28 июля 2012 г. № 1058 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта».

*Совет при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта* (далее – Совет) является совещательным органом при Президенте Российской Федерации, созданным в целях обеспечения взаимодействия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, физкультурно-спортивными объединениями и организациями, другими организациями при рассмотрении вопросов, касающихся выработки и реализации государственной политики в области физической культуры и спорта, спорта высших достижений, а также подготовки, проведения Олимпийских и Паралимпийских игр, Всемирных универсиад, чемпионатов мира по различным видам спорта (далее - международные спортивные соревнования) и участия в них российских спортсменов.

*Основными задачами Совета являются:*

#### **1. В области физической культуры и спорта, спорта высших достижений:**

- подготовка предложений по определению приоритетных направлений государственной политики в области физической культуры и спорта, включая пропаганду здорового образа жизни, и мер по их реализации;

- рассмотрение общественно значимых проектов в области физической культуры и спорта;
- проведение экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам физической культуры и спорта и подготовка соответствующих предложений;
- анализ положения дел в сфере физической культуры и спорта в России и за рубежом;
- рассмотрение вопросов государственной поддержки спорта высших достижений и подготовка предложений по созданию благоприятных условий для его развития;
- рассмотрение вопросов, связанных с подготовкой российских спортсменов для участия в международных спортивных соревнованиях, а также оценка эффективности мер, направленных на обеспечение необходимого уровня подготовки российских спортсменов;
- подготовка предложений к ежегодным посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, иным программным документам и выступлениям Президента Российской Федерации, затрагивающим вопросы физической культуры и спорта, а также анализ хода реализации соответствующих решений;
- обсуждение по предложению Президента Российской Федерации иных вопросов, относящихся к сфере физической культуры и спорта;

## **2. В области подготовки и проведения международных спортивных соревнований:**

- рассмотрение вопросов, связанных с подготовкой и проведением международных спортивных соревнований, и выработка соответствующих предложений;
- проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов, планов, программ и иных документов, касающихся подготовки и проведения международных спортивных соревнований, выработка по ним предложений, содержащих, в частности, рекомендации по определению способов, форм и этапов реализации соответствующих мероприятий;
- анализ хода реализации штанов, программ и отдельных мероприятий, касающихся подготовки и проведения международных спортивных соревнований, и выработка соответствующих предложений;
- обеспечение взаимодействия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, организационными комитетами и иными организациями, участвующими в подготовке и проведении международных спортивных соревнований.

Поскольку в соответствии со ст. 72 Конституции РФ сфера физической культуры и спорта находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, большую роль в регулировании и управлении отношений, складывающихся в сфере физической культуры и спорта, играют *региональные органы власти*. В соответствии со ст. 8 Федерального закона о спорте к

полномочиям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта относятся:

1. Определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации, принятие и реализация государственных региональных программ развития физической культуры и спорта и межмуниципальных программ в области физической культуры и спорта.

2. Учреждение почетных званий, наград, премий и иных форм поощрения в области физической культуры и спорта субъектов Российской Федерации.

3. Организация и проведение региональных официальных физкультурных и спортивных мероприятий и межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий, а именно:

- установление порядка проведения региональных официальных физкультурных и спортивных мероприятий и межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий на территориях субъектов Российской Федерации;

- утверждение и реализация календарных планов официальных физкультурных и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации;

- содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных и спортивных мероприятий на территориях субъектов Российской Федерации;

- информационное обеспечение региональных и межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий.

4. Утверждение порядка формирования и обеспечение спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации, а именно:

- наделение статусом «Спортивная сборная команда субъекта Российской Федерации» коллективов по различным видам спорта, включенным во Всероссийский реестр видов спорта;

- материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно-методическое, медико-биологическое, медицинское и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации;

- обеспечение подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации.

5. Организация развития национальных видов спорта, в том числе установление порядка проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в субъектах Российской Федерации.

6. Присвоение спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивных судей в порядке, установленном Положением о Единой всероссийской спортивной классификации и Положением о спортивных судьях.

7. Реализация мер по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в субъектах Российской Федерации.

8. Организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в области физической культуры и спорта.

9. Обеспечение деятельности региональных центров спортивной подготовки.

10. Осуществление иных установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации полномочий.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вправе:

- участвовать в подготовке спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации;

- участвовать в проведении государственной политики в области физической культуры и спорта;

- участвовать в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и учебно-тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации, проводимых на территориях субъектов Российской Федерации;

- оказывать содействие субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территориях субъектов Российской Федерации;

- оказывать содействие развитию детско-юношеского, молодежного, массового спорта, спорта высших достижений и профессионального спорта.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительное материальное обеспечение лицам, имеющим выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта, в том числе завоевавшим звания чемпионов или призеров Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр, чемпионов мира, чемпионов Европы, имеющим почетные спортивные звания, ведомственные награды органов государственной власти в области физической культуры и спорта или награжденным государственными наградами Российской Федерации за заслуги в области физической культуры и спорта.

### **Олимпийский комитет России (ОКР)**

Одним из центральных негосударственных органов управления сферы физической культуры и спорта на федеральном уровне является *Олимпийский комитет России (ОКР)*.

В соответствии с ч. 1 ст. 11 Федерального закона о спорте *олимпийское движение России* является составной частью международного олимпийского движения, целями которого являются пропаганда и внедрение принципов олимпийского движения, содействие развитию физической культуры и спорта, укрепление международного спортивного сотрудничества, участие в

Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем МОК.

В силу части 2 указанной статьи ОКР возглавляет олимпийское движение России и является общероссийским общественным объединением, осуществляющим свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». Олимпийской хартией МОК и на основе признания Международным олимпийским комитетом, а также в соответствии со своим уставом.

Государство признает и поддерживает олимпийское движение России, оказывая всемерное содействие ОКР в реализации его уставных целей.

Олимпийский комитет России:

- пропагандирует в Российской Федерации принципы олимпийского движения, способствует развитию спорта высших достижений и массового спорта;

- представляет в соответствии с Олимпийской хартией Международного олимпийского комитета Российскую Федерацию на Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем МОК;

- утверждает состав олимпийской делегации Российской Федерации и направляет ее для участия в Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем МОК;

- обеспечивает спортивную экипировку, проезд, проживание и страхование членов олимпийской делегации Российской Федерации на Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем МОК;

- утверждает официальную спортивную форму и спортивную экипировку членов олимпийской делегации Российской Федерации;

- участвует в разработке и осуществлении мер, направленных на обеспечение необходимого уровня подготовки российских спортсменов для участия в Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем МОК;

- определяет город Российской Федерации, который вправе подать в Международный олимпийский комитет заявку на проведение Олимпийских игр;

- содействует предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним, а также противодействию проявлениям любых форм дискриминации и насилия в спорте;

- осуществляет иные права в соответствии с Олимпийской хартией Международного олимпийского комитета и своим уставом, в том числе право на участие в обеспечении подготовки российских спортсменов для участия в Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем МОК.

Реализация Олимпийским комитетом России своих полномочий, предусмотренных вышеуказанными пунктом 1 (в части, касающейся развития

спорта высших достижений и массового спорта) и пунктом 6, осуществляется во взаимодействии с Минспортом России и общероссийскими спортивными федерациями.

Олимпийскому комитету России принадлежит исключительное право использования собственного наименования и официального наименования «Олимпийская команда России». Использование третьими лицами в коммерческих и рекламных целях указанных наименований и образованных на их основе слов и словосочетаний осуществляется на основании соглашений, заключенных в письменной форме с ОКР, за исключением случаев использования этих наименований и образованных на их основе слов и словосочетаний в целях информационного обеспечения или в связи с осуществлением указанного права третьими лицами, являющимися приобретателями права на освещение в средствах массовой информации Олимпийских игр и других международных спортивных мероприятий, проводимых под патронажем МОК.

ОКР в соответствии с Олимпийской хартией МОК осуществляет меры по защите принадлежащих Международному олимпийскому комитету прав на использование олимпийских символа, девиза, флага и гимна, наименований «Олимпийские игры», «Игры олимпиады» на территории Российской Федерации. Олимпийский комитет России обладает исключительными правами на олимпийскую эмблему ОКР, девиз, флаг и иную российскую олимпийскую символику.

Олимпийский комитет России реализует выполнение стоящих перед ним уставных задач и программ развития физической культуры и спорта за счет собственных источников финансирования, в том числе за счет добровольных пожертвований граждан и организаций, а также за счет средств федерального бюджета, выделяемых в установленном порядке.

Составными частями международного паралимпийского движения, международного сурдлимпийского движения, международной специальной олимпиады являются соответственно паралимпийское движение России, сурдлимпийское движение России и Специальная олимпиада России, которым посвящена ст. 12 Федерального закона о спорте. Их целями являются содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, укрепление международного сотрудничества в указанной сфере, участие в Паралимпийских играх, Сурдлимпийских играх, Всемирных специальных Олимпийских играх.

Паралимпийское движение России, сурдлимпийское движение России, Специальная олимпиада России возглавляются соответственно *Паралимпийским комитетом России, Сурдлимпийским комитетом России, Специальной олимпиадой России* общероссийскими общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в соответствии с главой 2 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», уставами соответствующих международных

спортивных организаций и на основе признания международными спортивными организациями, а также в соответствии со своими уставами.

Паралимпийский комитет России, Сурдлимпийский комитет России, Специальная олимпиада России представляют спортивные сборные команды Российской Федерации соответственно на Паралимпийских играх, Сурдлимпийских играх, Всемирных специальных олимпийских играх, других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем Международного паралимпийского комитета, Международного сурдлимпийского комитета и Международной специальной олимпиады.

Паралимпийский комитет России, Сурдлимпийский комитет России, Специальная олимпиада России реализуют выполнение стоящих перед ними уставных задач и программ развития физической культуры и спорта за счет собственных источников финансирования, в том числе за счет добровольных пожертвований граждан и организаций, а также за счет средств федерального бюджета, выделяемых в установленном порядке.

### **Спортивные федерации**

Общественными органами управления отдельными видами спорта являются *спортивные федерации* (общероссийские, региональные и местные).

В соответствии с п. 16 ст. 2 Федерального закона о спорте спортивная федерация – это общественная организация, которая создана на основе членства и целями которой являются развитие одного или нескольких видов спорта, их пропаганда, организация, а также проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов - членов спортивных сборных команд.

Согласно п. 6 ст. 2 того же закона *общероссийская спортивная федерация* - это общероссийская общественная организация, которая создана на основе членства, получила государственную аккредитацию и целями которой являются развитие одного или нескольких видов спорта, их пропаганда, организация, а также проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов членов спортивных сборных команд.

Статья 14 Федерального закона о спорте определяет основы правового статуса общероссийских спортивных федераций. Создание, деятельность, реорганизация и ликвидация общероссийских спортивных федераций осуществляются в соответствии с главой 2 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом о спорте.

По одному виду спорта на территории Российской Федерации может быть аккредитована в качестве общероссийской спортивной федерации только одна общественная организация. Порядок проведения государственной аккредитации Российской Федерацией общественных организаций для наделения их статусом общероссийских спортивных федераций определяется приказом Минспорттуризма России от 18 августа 2009 г. № 654, принятым с учетом мнения Олимпийского комитета России. С момента указанной государственной аккредитации общественная организация приобретает статус

общероссийской спортивной федерации. Указанная государственная аккредитация осуществляется на четырехлетний срок.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона о спорте общероссийские спортивные федерации в установленном данным законом порядке *вправе*:

- организовывать и проводить по соответствующему виду спорта чемпионаты, первенства и кубки России, разрабатывать и утверждать положения (регламенты) о таких соревнованиях, наделять статусом чемпионов, победителей первенств, обладателей кубков России, а также делегировать на срок не более чем три года иным созданным в виде некоммерческих организаций физкультурно-спортивным организациям право на проведение таких соревнований;

- обладать всеми правами на использование символики спортивных сборных команд по соответствующим видам спорта, за исключением государственной символики Российской Федерации;

- осуществлять аттестацию тренеров и спортивных судей по соответствующим видам спорта и контроль за их деятельностью;

- отбирать и представлять спортсменов, тренеров и спортивных судей по соответствующим видам спорта на присвоение международными спортивными организациями званий и квалификаций;

- разрабатывать с учетом правил, утвержденных международными спортивными федерациями, правила соответствующих видов спорта, а также утверждать нормы, устанавливающие права, обязанности [в том числе нормы, устанавливающие ограничения перехода (условия перехода) отдельных категорий спортсменов, тренеров в другие спортивные клубы или иные физкультурно-спортивные организации] и спортивные санкции для признающих такие нормы субъектов физической культуры и спорта;

- осуществлять формирование, подготовку спортивных сборных команд Российской Федерации по соответствующим видам спорта для участия в международных спортивных соревнованиях и направлять их для участия в этих соревнованиях;

- устанавливать ограничения на участие во всероссийских официальных спортивных соревнованиях по соответствующим видам спорта спортсменов, не имеющих права выступать за спортивные сборные команды Российской Федерации в соответствии с нормами международных спортивных организаций, проводящих соответствующие международные соревнования;

- принимать участие в формировании Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

- организовывать и проводить межрегиональные, всероссийские и международные официальные спортивные мероприятия по соответствующим видам спорта;

- вносить предложения о включении спортивных дисциплин во Всероссийский реестр видов спорта;

- вступать в международные спортивные организации, приобретать права и нести обязанности, соответствующие статусу членов международных спортивных организаций, если такие права и обязанности не противоречат законодательству Российской Федерации;
- получать финансовую и иную поддержку, предоставленную для развития соответствующих видов спорта, из различных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников;
- осуществлять иные права в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Права, установленные пунктами 1-5, могут осуществлять только общероссийские спортивные федерации в соответствии с Федеральным законом о спорте. Иные физкультурно-спортивные организации, созданные в виде некоммерческих организаций, могут осуществлять проведение по соответствующему виду спорта чемпионатов, первенств и кубков России в случае делегирования общероссийскими спортивными федерациями этим организациям права на проведение данных спортивных соревнований в соответствии с пунктом 1.

Перечень видов спорта для которых общероссийские спортивные федерации по соответствующим виду или видам спорта вправе утверждать нормы, устанавливающие ограничения перехода (условия перехода) отдельных категорий спортсменов, тренеров в другие спортивные клубы или иные физкультурно-спортивные организации, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта. Общероссийские спортивные федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и со своими уставами в частности *обязаны*:

- во взаимодействии с иными субъектами физической культуры и спорта обеспечивать развитие соответствующих видов спорта в Российской Федерации;
- обеспечивать подготовку спортивных сборных команд Российской Федерации по соответствующим видам спорта для участия в международных официальных спортивных мероприятиях, а также участие таких команд в международных официальных спортивных мероприятиях;
- участвовать в реализации Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;
- разрабатывать в установленном Положением о Единой всероссийской спортивной классификации порядке (утв. приказом Минспорттуризма России от 21 ноября 2008 г. № 48) требования и нормы соответствующих видов спорта в целях их включения в Единую всероссийскую спортивную классификацию и квалификационные требования к присвоению соответствующих квалификационных категорий спортивных судей;
- участвовать в предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним, а также в противодействии проявлениям любых форм дискриминации и насилия в спорте;

- разрабатывать и представлять в федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта программы развития соответствующих видов спорта в порядке, установленном этим органом. Приказом Минспорттуризма России от 8 июня 2009 г. № 369 утвержден Порядок разработки и представления общероссийскими спортивными федерациями в Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации программ развития соответствующих видов спорта.

### **Реестр общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций**

В соответствии со ст. 17 Федерального закона о спорте сведения об общероссийских спортивных и региональных спортивных федерациях после их государственной аккредитации подлежат внесению в *реестр общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций*. Федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта осуществляет ведение реестра общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций.

В данном реестре содержатся следующие сведения и документы:

- наименования соответствующих спортивных федераций;
- виды спорта, в целях развития которых созданы и осуществляют свою деятельность соответствующие спортивные федерации;
- перечень лиц, являющихся членами соответствующих спортивных федераций;
- сведения о персональном составе руководящих органов соответствующих спортивных федераций;
- засвидетельствованные в нотариальном порядке в соответствии с положениями главы XIII Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1 копии убедительных документов соответствующих спортивных федераций и в случае, если региональная спортивная федерация не является юридическим лицом, уведомление постоянно действующего руководящего органа общероссийской спортивной федерации о том, что региональная спортивная федерация является структурным подразделением общероссийской спортивной федерации, с указанием сведений о месте нахождения и руководящих органах региональной спортивной федерации;
- сведения о членстве общероссийских спортивных федераций в международных физкультурно-спортивных организациях.

Сведения, содержащиеся в реестре общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций, являются открытыми и общедоступными, за исключением сведений о персональном составе руководящих органов соответствующих спортивных федераций, если эти сведения не стали общедоступными в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».

Порядок ведения реестра общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций и предоставления сведений из этого реестра утвержден приказом Минспорттуризма России от 20 февраля 2009 г. № 48.

Статья 13 Федерального закона о спорте определяет основы правового статуса *местных и региональных спортивных федераций*. В соответствии с данной статьей создание, деятельность, реорганизация и ликвидация местных и региональных спортивных федераций осуществляются в соответствии с главой 2 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом о спорте.

Официальные наименования местной и региональной спортивных федераций должны соответствовать требованиям, установленным ст. 28 Федерального закона «Об общественных объединениях», и содержать указания на организационно-правовую форму спортивной федерации (общественная организация), территориальную сферу ее деятельности (местная, региональная), а также на вид или виды спорта, в целях развития которых создана спортивная федерация. Местная и региональные спортивные федерации вправе использовать в своих наименованиях слова - «союз» или «ассоциация», не являющиеся в этом случае указанием на их организационно-правовую форму.

*Местная спортивная федерация* создается и действует в целях развития определенного вида или определенных видов спорта на территориях муниципального района, городского округа, внутригородского муниципального образования города федерального значения Москвы или Санкт-Петербурга.

*Региональная спортивная федерация* создается и действует в целях развития определенного вида или определенных видов спорта на территории субъекта Российской Федерации. Региональная спортивная федерация может не приобретать права юридического лица, в случае если такая федерация является структурным подразделением общероссийской спортивной федерации.

По одному виду спорта на территории субъекта Российской Федерации соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации обязан аккредитовать только одну региональную спортивную федерацию. Государственная аккредитация осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном приказом Минспорттуризма России от 20 февраля 2009 г. № 49, и по согласованию с общероссийской спортивной федерацией по соответствующему виду спорта.

### **Российское антидопинговое агентство «РУСАДА»**

Еще одним негосударственным органом управления в сфере физической культуры и спорта является *общероссийская антидопинговая организация* — *некоммерческое партнерство «Российское антидопинговое агентство «РУСАДА»*, основанная в январе 2008 г. В мае 2008 г. РУСАДА была признана Всемирным антидопинговым агентством как национальная антидопинговая

организация и внесена в реестр антидопинговых организаций. В соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2010 г. № 82-ФЗ «Федеральный закон о спорте» дополнен ст. 26.1 «Общероссийская антидопинговая организация», согласно которой целями ее деятельности являются разработка общероссийских антидопинговых правил, обеспечение соблюдения этих правил и элементов допинг-контроля. Минспорт России выступает от имени Российской Федерации в качестве одного из учредителей общероссийской антидопинговой организации.

Общероссийская антидопинговая организация выполняет следующие *функции*:

- разрабатывает общероссийские антидопинговые правила с учетом антидопинговых правил, утвержденных международными антидопинговыми организациями, представляет общероссийские антидопинговые правила на утверждение в Минспорт России и реализует их;

- формирует в соответствии с общероссийскими антидопинговыми правилами и по согласованию с общероссийскими спортивными федерациями по соответствующим видам спорта список спортсменов в целях проведения тестирования как в соревновательный период, так и во вне-соревновательный (национальный список тестирования);

- проводит тестирование в соответствии с общероссийскими антидопинговыми правилами;

- проводит слушания с применением санкций в отношении спортсменов, тренеров, иных специалистов в области физической культуры и спорта, в вину которым вменяется нарушение антидопинговых правил, если иное не предусмотрено антидопинговыми правилами, утвержденными международной спортивной федерацией по соответствующему виду спорта;

- организует повышение квалификации специалистов, проводящих допинг-контроль;

- разрабатывает методические и инструктивные материалы по вопросам предотвращения допинга в спорте и борьбы с ним;

- осуществляет сбор информации о местонахождении спортсменов, включенных в список спортсменов, подлежащих тестированию как в соревновательный, так и во внесоревновательный период в соответствии с общероссийскими антидопинговыми правилами;

- передает в общероссийскую спортивную федерацию по соответствующему виду спорта, международную спортивную федерацию по соответствующему виду спорта, во Всемирное антидопинговое агентство, в Минспорт России сведения о возможном нарушении антидопинговых правил, а также об обстоятельствах, имеющих значение для привлечения виновных лиц к ответственности, в том числе для применения санкций;

- выполняет иные функции в соответствии с Федеральным законом о спорте и антидопинговыми правилами.

## Управление органов местного самоуправления

Здоровье нации, да и спорт высших достижений начинаются с развития физкультуры и спорта на местном уровне, в том числе дворового спорта. В соответствии с ч. 1 ст. 130 Конституции РФ самостоятельное решение населением вопросов местного значения обеспечивается местным самоуправлением. Согласно ст. 9 Федерального закона о спорте в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта организации проведения официальных физкультурных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципальных образований к полномочиям *органов местного самоуправления* относятся:

- определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта;
- популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;
- организация проведения муниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;
- утверждение и реализация календарных планов физкультурных и спортивных мероприятий муниципальных образований;
- организация медицинского обеспечения официальных физкультурных и спортивных мероприятий муниципальных образований;
- содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территориях муниципальных образований официальных физкультурных и спортивных мероприятий;
- осуществление контроля за соблюдением организациями, созданными муниципальными образованиями и осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- осуществление иных установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставами муниципальных образований полномочий.

В субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в области физической культуры и спорта устанавливаются законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга

С нормами Федерального закона о спорте, регулирующими развития физической культуры и спорта на местном уровне, соотносятся соответствующие нормы Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее также - Федеральный закон о местном самоуправлении).

Согласно п. 14 ч. 1 ст. 14 Федерального закона о местном самоуправлении к вопросам местного значения поселения относятся обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Пункт 26 ч. 1 ст. 15 Федерального закона о местном самоуправлении к вопросам местного значения муниципального района - относит обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры и массового спорта организацию проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района

Пункт 19 ч. 1 ст. 16 Федерального закона о местном самоуправлении к вопросам местного значения городского округа, в частности, относит обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта организацию проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа.

Статья 50 Федерального закона о местном самоуправлении посвящена муниципальному имуществу. Согласно п. 10 ч. 2 данной статьи в собственности поселений может находиться имущество, предназначенное для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта. В силу п. 18 ч. 3 названной статьи в собственности муниципальных районов может находиться имущество, предназначенное для развития на территории муниципального района физической культуры и массового спорта.

Статья 9.1 Федерального закона о спорте определяет права органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта.

Так, *органы местного самоуправления имеют право:*

- утверждать порядок формирования спортивных сборных команд муниципальных районов и городских округов, осуществлять их обеспечение;
- участвовать в организации и проведении межмуниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд соответствующего субъекта Российской Федерации, проводимых на территориях муниципальных образований;
- оказывать содействие субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территориях муниципальных образований.

## Глава 5. ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН ПРИ ЗАНЯТИЯХ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ

Охрана здоровья спортсменов – одна из приоритетных задач организации спортивного движения.

В соответствии с правилом 2 Олимпийской хартии одна из основных функций Международного олимпийского комитета - поощрять и поддерживать меры по защите здоровья спортсменов. /Для этого в соответствии с правилом 21 Олимпийской хартии в МОК создана и функционирует Медицинская комиссия, выполняющая следующие обязанности:

- применяет Всемирный антидопинговый кодекс и другие правила МОК по допинг-контролю, особенно на Олимпийских играх;
- разрабатывает директивы относительно медицинской помощи и здоровья спортсменов.

Это отражает большое значение в организации международного спортивного движения, придаваемое охране здоровья спортсменов.

Пункт 6 ст. 3 Федерального закона о спорте провозглашает *принцип обеспечения безопасности жизни и здоровья* лиц, занимающихся физической культурой и спортом, а также участников и зрителей физкультурных и спортивных мероприятий.

Согласно п. 10 ст. 6 того же Закона к полномочиям Российской Федерации в области физической культуры и спорта относится в том числе медико-биологическое и медицинское обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 39 Федерального закона о спорте медицинское обеспечение лиц занимающихся физической культурой и спортом, включает в себя:

- систематический контроль за состоянием здоровья этих лиц;
- оценку адекватности физических нагрузок этих лиц состоянию их здоровья;
- профилактику и лечение заболеваний этих лиц и полученных ими травм, их медицинскую реабилитацию;
- восстановление их здоровья средствами и методами, используемыми при занятиях физической культурой и спортом.

Согласно ч. 2 ст. 39 Федерального закона о спорте организаторы физкультурных и (или) спортивных мероприятий обязаны осуществить обеспечение медицинской помощью их участников.

Постановлением Правительства РФ от 17 октября 2009 г. № 812 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» функции по медико-биологическому обеспечению спортсменов сборных команд Российской Федерации были переданы из Минспорттуризма России в систему органов исполнительной власти в области здравоохранения - Минздравсоцразвития России и подведомственное ему Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА России), что существенно изменило подходы

к медицинскому обеспечению физической культуры и спорта в Российской Федерации.

Указом Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации преобразовано в Министерство здравоохранения Российской Федерации и Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. Согласно Положению о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства РФ от 19 июня 2012 г. № 608, Минздрав России самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты:

- порядок прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них, при занятиях физической культурой и спортом;
- порядок проведения предварительного медицинского осмотра, на основании которого органом опеки и попечительства выдается разрешение на заключение трудового договора со спортсменом, не достигшим возраста 14 лет;
- порядок медико-биологического, медицинского обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации;
- порядок прохождения медицинского осмотра лицом, желающим пройти спортивную подготовку;
- перечень медицинских противопоказаний к участию в спортивных мероприятиях с учетом особенностей соответствующего вида (видов) спорта (спортивных дисциплин);
- порядок проведения предварительных и периодических медицинских осмотров спортивных сборных команд Российской Федерации.

На Федерального Медико-биологического Агентства России возложены функции:

- по реализации медицинского обеспечения сборных команд – медико-санитарное и медико-биологическое обеспечение спортсменов сборных команд Российской Федерации и их ближайшего резерва, включая проведение углубленного медицинского обследования спортсменов;
- организационно-методическое руководство и координация деятельности организаций здравоохранения по спортивной медицине в нашей стране.

### **Порядок оказания медицинской помощи при проведении физкультурных и спортивных мероприятий**

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 9 августа 2010 г. № 613н утвержден Порядок оказания медицинской помощи при проведении физкультурных и спортивных мероприятий (далее также - Порядок).

Оказание медицинской помощи лицам, занимающимся спортом, включает:

- динамическое наблюдение (текущее медицинское наблюдение, периодические медицинские осмотры, углубленные медицинские

обследования, врачебно-педагогические наблюдения) за состоянием здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом (в том числе и массовым спортом), и оформление специалистами соответствующего медицинского заключения о допуске к занятиям физической культурой и спортом (в том числе и массовым спортом), спортивным соревнованиям (далее также - допуск);

- оказание первичной медико-санитарной помощи, специализированной медицинской помощи при проведении спортивных мероприятий (спортивных соревнований, учебно-тренировочных мероприятий), занятий физической культурой и спортом (в том числе и массовым спортом).

Оказание медицинской помощи при проведении восстановительных мероприятий спортсменам после интенсивных физических нагрузок, после заболеваний и травм включает в себя мероприятия по увеличению и сохранению спортивной (общей и специальной) работоспособности, проведение реабилитационных мероприятий по восстановлению здоровья.

Медицинский осмотр (обследование) для допуска к занятиям физической культурой и к участию в массовых спортивных соревнованиях осуществляется в амбулаторно-поликлинических учреждениях, отделениях (кабинетах) спортивной медицины амбулаторно-поликлинических учреждений, врачебно-физкультурных диспансерах (центрах лечебной физкультуры и спортивной медицины) врачом-терапевтом (педиатром), врачом по лечебной физкультуре, врачом по спортивной медицине с учетом положений, изложенных в Порядке.

Медицинский осмотр (обследование) и оформление медицинского заключения о допуске к занятиям спортом и к участию в спортивных соревнованиях осуществляются в отделениях (кабинетах) спортивной медицины амбулаторно-поликлинических учреждений, врачебно-физкультурных диспансерах (центрах лечебной физкультуры и спортивной медицины) врачом по лечебной физкультуре и врачом по спортивной медицине на основании результатов этапных (периодических) и углубленных медицинских обследований, проведенных в рамках оказания медицинской помощи при проведении учебно-тренировочных мероприятий.

В соответствии с результатами медицинских осмотров (обследований), как предварительных, так и периодических, трудовой договор со спортсменом может быть либо не заключен вовсе, либо расторгнут по причинам несоответствия состояния здоровья спортсмена предъявляемым к нему как тренировочным, так и соревновательным нагрузкам.

Оказание первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи осуществляется в соответствии с установленными стандартами медицинской помощи в медицинских организациях, в том числе во врачебно-физкультурных диспансерах (центрах лечебной физкультуры и спортивной медицины).

Отделения (кабинеты) спортивной медицины амбулаторно-поликлинических учреждений, врачебно-физкультурные диспансеры (центры лечебной физкультуры и спортивной медицины) осуществляют свою деятельность в соответствии с Порядком.

Диспансерное наблюдение за лицами, занимающимися физической культурой и спортом, осуществляется отделениями (кабинетами) спортивной медицины амбулаторно-поликлинических учреждений, врачебно-физкультурными диспансерами (центрами лечебной физкультуры и спортивной медицины).

Оказание медицинской помощи при проведении физкультурных и спортивных соревнований включает оказание скорой и первичной медико-санитарной помощи участникам соревнований: спортсменам, специалистам, работающим со спортсменами, организаторам соревнований, зрителям, персоналу спортивных сооружений. При проведении соревнований международного и федерального уровней также учитываются действующие международные нормы по обеспечению спортивных соревнований.

Оказание медицинской помощи спортсменам - участникам соревнований проводится в целях сохранения здоровья и предупреждения травматизма силами медицинского пункта объекта спорта.

Организаторы спортивных соревнований при их проведении предусматривают решение следующих положений:

- допуск к соревнованиям спортсменов - участников соревнований;
- оценка мест проведения соревнования и тренировок;
- порядок задействования и координации медицинских организаций, участвующих в оказании первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи участникам соревнований;
- обеспечение первой и скорой медицинской помощью;
- определение мест и путей медицинской эвакуации;
- ознакомление медицинского персонала и представителей команд (спортсменов) с организацией оказания медицинской помощи;
- ведение медицинских и статистических форм учета и отчетности по заболеваемости и травматизму участников соревнований;
- подготовка итогового статистического отчета обо всех случаях заболеваемости и травматизма участников соревнований.

Оказание скорой медицинской помощи спортсменам при проведении физкультурных и спортивных мероприятий осуществляют силами выездной бригады скорой медицинской помощи.

Для экстренной эвакуации спортсмена обеспечивают беспрепятственный доступ медицинских работников к месту выступления спортсменов.

При проведении спортивных соревнований с участием спортсменов с ограниченными возможностями здоровья предусматривают соответствующие условия для оказания медицинской помощи указанным категориям лиц.

Оказание медицинской помощи при проведении спортивных соревнований включает этапы: предварительный, непосредственного медицинского обеспечения соревнований и заключительный.

На *предварительном этапе* создается медицинский комитет (врачебная бригада) соревнований в целях допуска спортсменов к соревнованиям, оценки готовности спортивных сооружений, организации медицинской помощи при

проведении спортивных соревнований. Медицинский персонал соревнований имеет четкие отличительные знаки на одежде.

На *предварительном этапе* определяют пути эвакуации пострадавших с мест проведения соревнований в медицинский пункт объекта спорта, количество и вид санитарного транспорта; отработывают взаимодействие с выездными бригадами скорой медицинской помощи по эвакуации пострадавших в медицинскую организацию, а также действия в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций.

До начала проведения соревнований главный врач соревнований предоставляет информацию спортсменам, представителям команд и официальным лицам о возникновении условий, препятствующих проведению соревнований (невозможность организовать эвакуацию в медицинскую организацию, невозможность оказания эффективной медицинской помощи в медпункте объекта спорта). Главный врач соревнований может рекомендовать главному судье соревнований отмену или перенос соревнований.

На *этапе непосредственного медицинского обеспечения соревнований* определяют допуск спортсменов к соревнованиям и по медицинским показаниям спортсменам оказывают медицинскую помощь.

Допуск спортсмена к соревнованиям осуществляет медицинский комитет (врачебная бригада) соревнований, в состав которого входит главный врач соревнований. Врачи, участвующие в работе медицинского комитета, проверяют предоставляемые спортсменами (представителями команд) медицинские заключения о допуске к участию в соревнованиях, определяют соответствие возраста спортсмена положению о соревнованиях. Спортсмены не допускаются к участию в соревнованиях в случаях отсутствия медицинского заключения или содержащего неполную информацию.

Основанием для допуска спортсмена к спортивным соревнованиям по медицинским заключениям является заявка с отметкой «Допущен» напротив каждой фамилии спортсмена с подписью врача по лечебной физкультуре или врача по спортивной медицине и заверенной личной печатью, при наличии подписи с расшифровкой ФИО врача в конце заявки, заверенной печатью допустившей спортсмена медицинской организации, имеющей лицензию на осуществление медицинской деятельности, перечень работ и услуг которой включает лечебную физкультуру и спортивную медицину (возможна медицинская справка о допуске к соревнованиям, подписанная врачом по лечебной физкультуре или врачом по спортивной медицине и заверенная печатью медицинской организации, отвечающей вышеуказанным требованиям).

Оказание медицинской помощи в случае возникновения травм у спортсменов при проведении спортивных соревнований проводится медицинским персоналом соревнований в месте получения травмы. В случае если объем оказываемой медицинской помощи является недостаточным или при отсутствии соответствующего эффекта при проведении медицинских мероприятий пострадавшего доставляют в ближайший медицинский пункт

объекта спорта. При необходимости пострадавшего транспортирует бригада скорой помощи в медицинскую организацию для оказания ему специализированной медицинской помощи.

Все случаи оказания медицинской помощи при проведении спортивных соревнований регистрируют в первичной медицинской документации: в журнале регистрации медицинской помощи, оказываемой на занятиях физической культуры и спортивных мероприятиях; в извещении о спортивной травме.

Во всех случаях оказания медицинской помощи спортсменам информация доводится до главного врача соревнований, о случаях госпитализации спортсменов информация поступает немедленно.

Все жалобы на оказание медицинской помощи при проведении спортивных соревнований подают в письменной форме главному врачу соревнований.

На *заключительном этапе* оказания медицинской помощи при проведении спортивных соревнований главным врачом соревнований составляется отчет, который направляют главному судье соревнований, в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения, во врачебно-физкультурный диспансер субъекта РФ. Отчет содержит следующие сведения: число участников соревнований, характеристика условий и мест проведения соревнований, количество обращений за медицинской помощью, число госпитализированных, причины госпитализации, виды оказанной медицинской помощи, результаты.

В состав медицинского комитета (врачебной бригады) входят специалисты по лечебной физкультуре и спортивной медицине: врач по лечебной физкультуре или врач по спортивной медицине.

Медицинский комитет (врачебная бригада) соревнований организует работу в зависимости от числа участников соревнований, вида спорта, специфики проведения соревнований, условий проведения соревнований, а также от количества прогнозируемых обращений по медицинским показаниям (заболеваемости и спортивным травмам, видам предполагаемых нозологических форм заболеваний).

**Оказание медицинской помощи при проведении учебно-тренировочных мероприятий** включает: допуск к занятиям спортом и спортивным соревнованиям, проведение углубленных медицинских обследований (далее также — УМО) спортсменов, проведение текущего медицинского наблюдения за спортсменами и этапных (периодических) медицинских обследований спортсменов, проведение врачебно-педагогических наблюдений за спортсменами.

Оказание медицинской помощи при проведении учебно-тренировочных мероприятий проводится в целях повышения эффективности учебно-тренировочного процесса, функциональных возможностей организма спортсменов.

Углубленные медицинские обследования спортсменов проводят в амбулаторно-поликлинических учреждениях, отделениях (кабинетах) спортивной медицины амбулаторно-поликлинических учреждений, врачебно-физкультурных диспансерах (центрах лечебной физкультуры и спортивной медицины).

Углубленные медицинские обследования спортсменов сборных команд Российской Федерации и их резервного состава, а также спортсменов с ограниченными возможностями здоровья (паралимпийцы, сурдлимпийцы) проводят по отдельным программам проведения УМО.

Результаты обследований и наблюдений оформляют в виде заключений и протоколов и используют в работе врачей, педагогов, тренеров и других специалистов.

Решение о допуске к занятиям спортом принимают на основании обследования спортсмена при условии отсутствия морфологических и функциональных отклонений, влекущих за собой при увеличении интенсивности процессов основного обмена веществ жизненно опасные нарушения функций организма или морфологические отклонения от нормы.

## **Глава 6. ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ВРЕД, ПРИЧИНЕННЫЙ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЮ В СФЕРЕ СПОРТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

Повышенная инцидентность современного спорта детерминирует необходимость применения гражданско-правовой ответственности за вред, причиненный жизни и здоровью атлетов. Необходимо иметь в виду, что спортивные соревнования часто сопровождаются травматизмом и причинением иного ущерба не только спортсменам, но и тренерам, спортивным судьям, зрителям. Высокий уровень травматизма, как уже отмечалось, характерен для санного спорта, альпинизма, дельтапланеризма, парашютного спорта, конного спорта, подводного спорта, гимнастики, футбола, хоккея, многих единоборств. Одна из проблем здесь состоит в определении меры ответственности физкультурно-спортивной организации, организатора спортивных мероприятий и самого спортсмена

Обязательства вследствие причинения вреда регламентируются положениями главы 59 ГК РФ. Согласно ст. 1064 ГК РФ вред, причиненный личности, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред. Законом обязанность возмещения вреда может быть возложена на лицо, не являющееся причинителем вреда. Законом или договором может быть установлена обязанность причинителя вреда выплатить потерпевшим компенсацию сверх возмещения вреда. Лицо, причинившее вред, освобождается от возмещения вреда, если докажет, что вред причинен не по его вине. Законом может быть предусмотрено возмещение вреда и при отсутствии вины причинителя вреда. Вред, причиненный правомерными действиями, подлежит возмещению в случаях, предусмотренных законом. В возмещении вреда может быть отказано, если вред причинен по просьбе или с согласия потерпевшего, а действия причинителя вреда не нарушают нравственных принципов общества

В силу ст. 1084 ГК РФ вред, причиненный жизни или здоровью гражданина при исполнении договорных обязательств, возмещается по правилам, предусмотренным главой 59 ГК РФ, если законом или договором не предусмотрен более высокий размер ответственности.

В соответствии со ст. 1085 ГК РФ при причинении спортсмену увечья или ином повреждении его здоровья *возмещению подлежат* утраченный потерпевшим заработок (доход), который он имел либо определенно мог иметь, дополнительно понесенные расходы, вызванные повреждением здоровья, в том числе расходы на лечение, дополнительное питание, приобретение лекарств, протезирование, посторонний уход, санаторно-курортное лечение, приобретение специальных транспортных средств, подготовку к другой профессии, если установлено, что потерпевший нуждается в этих видах помощи и ухода и не имеет права на их бесплатное получение.

При определении утраченного заработка (дохода) пенсия по инвалидности, назначенная потерпевшему в связи с увечьем или иным

повреждением здоровья, а равно другие пенсии, пособия и иные подобные выплаты, назначенные как до, так и после причинения вреда здоровью, не принимаются во внимание и не влекут уменьшения размера возмещения вреда (не засчитываются в счет возмещения вреда). В счет возмещения вреда не засчитывается также заработок (доход), получаемый потерпевшим после повреждения здоровья.

Объем и размер возмещения вреда, причитающегося потерпевшему в соответствии со ст. 1085 ГК РФ, могут быть увеличены законом или договором.

Согласно ст. 1086 ГК РФ размер подлежащего возмещению утраченного потерпевшим заработка (дохода) определяется в процентах к его среднему месячному заработку (доходу) до увечья или иного повреждения здоровья либо до утраты им трудоспособности, соответствующих степени утраты потерпевшим профессиональной трудоспособности, а при отсутствии профессиональной трудоспособности – степени утраты общей трудоспособности.

В состав утраченного заработка (дохода) потерпевшего включаются все виды оплаты его труда, но трудовым и гражданско-правовым договорам как по месту основной работы, так и по совместительству, облагаемые подоходным налогом. Не учитываются выплаты единовременного характера, в частности компенсация за неиспользованный отпуск и выходное пособие при увольнении. За период временной нетрудоспособности или отпуска по беременности и родам учитывается выплаченное пособие. Доходы от предпринимательской деятельности, а также авторский гонорар включаются в состав утраченного заработка, при этом доходы от предпринимательской деятельности включаются на основании данных налоговой инспекции. Все виды заработка (дохода) учитываются в суммах, начисленных до удержания налогов.

Среднемесячный заработок (доход) потерпевшего подсчитывается путем деления общей суммы его заработка (дохода) за 12 месяцев работы, предшествовавших повреждению здоровья, на 12. В случае, когда потерпевший ко времени причинения вреда работал менее 12 месяцев, среднемесячный заработок (доход) подсчитывается путем деления общей суммы заработка (дохода) за фактически проработанное число месяцев, предшествовавших повреждению здоровья, на число этих месяцев. Не полностью проработанные потерпевшим месяцы по его желанию заменяются предшествующими полностью проработанными месяцами либо исключаются из подсчета при невозможности их замены.

В случае, когда потерпевший на момент причинения вреда не работал, учитывается по его желанию заработок до увольнения либо обычный размер вознаграждения работника его квалификации в данной местности, но не менее установленной в соответствии с законом величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

Если в заработке (доходе) потерпевшего произошли до причинения ему увечья или иного повреждения здоровья устойчивые изменения, улучшающие его имущественное положение (повышена заработная плата по занимаемой

должности, он переведен на более высокооплачиваемую работу, поступил на работу после окончания учебного учреждения но очной форме обучения и в других случаях, когда доказана устойчивость изменения или возможности изменения оплаты труда потерпевшего), при определении его среднемесячного заработка (дохода) учитывается только заработок (доход), который он получил или должен был получить после соответствующего изменения.

В случае увечья или иного повреждения здоровья несовершеннолетнего спортсмена, не достигшего 14 лет (малолетнего) и не имеющего заработка (дохода), лицо, ответственное за причиненный вред, обязано возместить расходы, вызванные повреждением здоровья.

По достижении малолетним потерпевшим 14 лет, а также в случае причинения вреда несовершеннолетнему в возрасте от 14 до 18 лет, не имеющему заработка (дохода), лицо, ответственное за причиненный вред, обязано возместить потерпевшему помимо расходов, вызванных повреждением здоровья, также вред, связанный с утратой или уменьшением его трудоспособности, исходя из установленной в соответствии с законом величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

Если ко времени повреждения его здоровья несовершеннолетний имел заработок, то вред возмещается исходя из размера этого заработка, но не ниже установленной в соответствии с законом величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

После начала трудовой деятельности несовершеннолетний, здоровью которого был ранее причинен вред, вправе требовать увеличения размера возмещения вреда исходя из получаемого им заработка, но не ниже размера вознаграждения, установленного по занимаемой им должности, или заработка работника той же квалификации по месту его работы.

Согласно ст. 1090 ГК РФ потерпевший, частично утративший трудоспособность, вправе в любое время потребовать от лица, на которое возложена обязанность возмещения вреда, соответствующего увеличения размера его возмещения, если трудоспособность потерпевшего в дальнейшем уменьшилась в связи с причиненным повреждением здоровья по сравнению с той, которая оставалась у него к моменту присуждения ему возмещения вреда.

Лицо, на которое возложена обязанность возмещения вреда, причиненного здоровью потерпевшего, вправе потребовать соответствующего уменьшения размера возмещения, если трудоспособность потерпевшего возросла по сравнению с той, которая была у него к моменту присуждения возмещения вреда.

Потерпевший вправе требовать увеличения размера возмещения вреда, если имущественное положение гражданина, на которого возложена обязанность возмещения вреда, улучшилось, а размер возмещения был уменьшен в соответствии с п. 3 ст. 1083 ГК РФ, согласно которому суд может уменьшить размер возмещения вреда, причиненного гражданином, с учетом его

имущественного положения, за исключением случаев, когда вред причинен действиями, совершенными умышленно.

Суд может по требованию гражданина, причинившего вред, уменьшить размер возмещения вреда, если его имущественное положение в связи с инвалидностью либо достижением пенсионного возраста ухудшилось по сравнению с положением на момент присуждения возмещения вреда, за исключением случаев, когда вред был причинен действиями, совершенными умышленно.

В силу ст. 1091 ГК суммы выплачиваемого гражданам возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью потерпевшего, при повышении стоимости жизни подлежат индексации в установленном законом порядке (ст. 318 ГК РФ).

Возмещение вреда, вызванного уменьшением трудоспособности или смертью потерпевшего, производится ежемесячными платежами. При наличии уважительных причин суд с учетом возможностей причинителя вреда может по требованию гражданина, имеющего право на возмещение вреда, присудить ему причитающиеся платежи единовременно, но не более чем за три года.

Суммы в возмещение дополнительных расходов (п. 1 ст. 1085 ГК РФ) могут быть присуждены на будущее время в пределах сроков, определяемых на основе заключения медицинской экспертизы, а также при необходимости предварительной оплаты стоимости соответствующих услуг и имущества, в том числе приобретения путевки, оплаты проезда, оплаты специальных транспортных средств.

В случае реорганизации юридического лица, признанного в установленном порядке ответственным за вред, причиненный жизни или здоровью, обязанность по выплате соответствующих платежей в соответствии со ст. 1093 ГК РФ несет его правопреемник. К нему же предъявляются требования о возмещении вреда. В случае ликвидации юридического лица, признанного в установленном порядке ответственным за вред, причиненный жизни или здоровью, соответствующие платежи должны быть капитализированы для выплаты их потерпевшему по правилам, установленным законом или иными правовыми актами.

Потерпевший вследствие спортивной травмы спортсмен может претендовать и на возмещение морального вреда. Согласно 151 ГК РФ, если гражданину причинен моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда.

При определении размеров компенсации морального вреда суд принимает во внимание степень вины нарушителя и иные заслуживающие внимания обстоятельства. Суд должен также учитывать степень физических и нравственных страданий, связанных с индивидуальными особенностями лица, которому причинен вред. В соответствии со ст. 1101 ГК РФ компенсация

морального вреда осуществляется в денежной форме. Размер компенсации морального вреда определяется судом в зависимости от характера причиненных потерпевшему физических и нравственных страданий, а также степени вины причинителя вреда в случаях, когда вина является основанием возмещения вреда. При определении размера компенсации вреда должны учитываться требования разумности и справедливости. Характер физических и нравственных страданий оценивается судом с учетом фактических обстоятельств, при которых был причинен моральный вред, и индивидуальных особенностей потерпевшего.

### **Общая характеристика регулирования труда спортсменов и тренеров**

В отличие от Федерального закона от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ в новом Федеральном законе о спорте отсутствует регламентация, опосредующая трудовые отношения между спортсменом или тренером и физкультурно-спортивной организацией. Параллельно с нынешним Федеральным законом о спорте разрабатывался Федеральный закон о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации.

Федеральным законом от 28 февраля 2008 г. № 13-ФЗ ТК РФ дополнен главой 54.1 «Особенности регулирования труда спортсменов и тренеров», которая вступила в силу одновременно с нынешним Федеральным законом о спорте 30 марта 2008 г. Теперь эти вопросы почти полностью регулируются трудовым законодательством.

Вместе с тем Федеральный закон о спорте, в частности его ст. 2 и 24, предполагает возможность регулирования отношений спортсменов и тренеров с физкультурно-спортивными организациями и организаторами спортивных соревнований нормами не только трудового права, но и гражданского права.

Но мнению С.В. Васильева, не исключается возможность регулирования трудовой деятельности профессиональных спортсменов нормами гражданского права в тех случаях, когда труд профессиональных спортсменов носит «самостоятельный» характер, то есть когда отношения между профессиональным спортсменом и физкультурно-спортивной организацией основаны на юридическом равенстве сторон, полной самостоятельности, независимости и автономии воли, имущественной обособленности, что характерно для гражданско-правовых отношений. В соответствии с Конституцией РФ (ст. 37) труд человека в Российской Федерации, в том числе и профессионального спортсмена, может иметь самые различные формы. Во всех этих случаях у граждан (физических лиц), желающих трудиться, возникают определенные общественные отношения, связанные с осуществлением трудовой деятельности, которые могут регулироваться нормами различных отраслей права. Если отношения между профессиональным спортсменом и физкультурно-спортивной организацией носят гражданско-правовой характер, для регулирования этих отношений применяются нормы гражданского права. В иных случаях, их подавляющее большинство подтверждается практикой, у профессиональных спортсменов возникает трудовое отношение с физкультурно-спортивной организацией, а в

случае сомнения решение принимается в судебном порядке. Это предопределяется тем, что в Трудовом кодексе РФ (ч. 3 ст. 11) определено, что, если судом установлено, что договором гражданско-правового характера фактически регулируются трудовые отношения между работником и работодателем (в данном случае профессиональным спортсменом и физкультурно-спортивной организацией), к таким отношениям применяются нормы трудового законодательства.

В некоторых индивидуальных видах спорта, например в бильярде, нередко спортсмены самостоятельно осуществляют тренировочную деятельность, перечисляя средства в спортивный клуб, обеспечивающий им условия для тренировок, в том числе тренеров, инфраструктуру, а также осуществляющий заявки участия этих спортсменов в соревнованиях за данный клуб. Доход же таких спортсменов-индивидуалов формируется из средств, полученных от организаторов спортивных соревнований в качестве призовых, а также из средств рекламодателей и спонсоров. В таких случаях отношения должны регулироваться нормами гражданского права и предполагают заключение гражданско-правовых договоров.

Для командных (игровых) видов спорта (футбол, хоккей и др.) отношения работника-спортсмена с клубом оформляются, как правило, трудовым договором. Но и в данном случае отношения между спортсменами и физкультурно-спортивными организациями настолько обширны и многогранны, что представляется невозможным закрепить все правила поведения в данной сфере в рамках трудового права, немаловажную роль играют здесь и нормы гражданского права, например в регулировании отношений, возникающих между работником и работодателем по поводу так называемых имиджевых прав спортсменов (передача клубу прав на использование личного изображения спортсмена), участия спортсмена в рекламе спонсоров работодателя, предоставления спортсменом' работодателем жилого помещения или о выплате ему суммы на приобретение жилого помещения, личного страхования спортсмена (жизни, здоровья и имущества) и ряда других.

В таких случаях речь может идти о необходимости субсидиарного применения гражданского права к трудовым отношениям, а также заключении смешанных договоров между спортсменами и физкультурно-спортивными организациями, объединяющих условия, вытекающие как из трудовых, так и из гражданских правоотношений.

В ТК РФ определены следующие источники трудового права:

- международные акты в сфере труда;
- федеральные нормативные правовые акты;
- региональные нормативные правовые акты (принимаются на уровне субъекта Российской Федерации);
- территориальные нормативные правовые акты (принимаются органами местного самоуправления);
- локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права.

Данная система источников характерна для всех трудовых отношений в Российской Федерации. Однако особенностью регулирования труда спортсменов и тренеров как особой категории работников является существование параллельной системы нормативных правовых актов, которые принимаются международными и внутригосударственными неправительственными общественными организациями.

Параллельную систему источников права, характерных для регулирования труда спортсменов и тренеров в Российской Федерации, в частности, составляют:

- акты общего (универсального) характера, которые принимаются Международным олимпийским комитетом как универсальным субъектом международных правоотношений, а также Олимпийским комитетом России как общероссийским союзом общественных объединений и представительной организацией страны - участника международного олимпийского движения;

- акты специального характера, которые включают акты международных и национальных федераций по отдельным видам спорта (например, акты Международной федерации плавания и акты Всероссийской федерации плавания);

- акты, принимаемые на уровне отдельных клубов и спортивных школ (локальные нормативные акты организаций).

На каждом из указанных уровней могут приниматься акты, содержащие нормы в том числе трудового права, распространяющиеся на спортсменов (тренеров). Например, в ст. 3.1 Устава общественной организации «Всероссийская федерация плавания», утвержденного 27 января 2006 г., содержится норма, согласно которой к правам организации относится «право заключать договоры и соглашения с членами сборных команд по плаванию, регулирующие взаимные права и обязанности Федерации и спортсменов членов сборной команды по плаванию в ходе подготовки и выступления на международных соревнованиях».

### **Законы, регулирующие труд спортсмена**

Согласно ч. 3 ст. 348.1 ТК РФ особенности регулирования труда спортсменов, тренеров устанавливаются трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными договорами, соглашениями, а также локальными нормативными актами, принимаемыми работодателями в соответствии с требованиями ст. 8 ТК РФ с учетом норм, утвержденных общероссийскими спортивными федерациями, и мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.

Вместе с тем особенности регулирования труда спортсменов, тренеров, влекущие за собой снижение уровня гарантий работникам, ограничение их прав, повышение их дисциплинарной и (или) материальной ответственности, должны устанавливаться исключительно ТК РФ, а случаи и порядок установления таких особенностей другими актами, содержащими нормы

трудового права, определяются только главой 54.1 ТК РФ. Например, учитывая особый характер работы спортсменов и тренеров, ст. 348.7 ТК РФ определяет особенности работы спортсмена и тренера по совместительству, согласно которой спортсмен и тренер имеют право работать по совместительству у другого работодателя в качестве спортсмена или тренера только с разрешения работодателя по основному месту работы. Работа по совместительству спортсменов и тренеров в качестве других специалистов не ограничивается. В период временного перевода спортсмена к другому работодателю (ст. 348.4 ТК РФ) разрешение на работу по совместительству необходимо получить как у работодателя по месту временной работы, так и у работодателя, с которым первоначально заключен трудовой договор.

Особенности режима рабочего времени спортсменов, тренеров, привлечения их к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни, а также особенности оплаты труда спортсменов, тренеров в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни могут устанавливаться коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами (ч. 5 ст. 348.1 ТК РФ).

Таким образом, складывается уникальная ситуация, когда нормы, регулирующие трудовые правоотношения спортсменов и тренеров, содержатся как в традиционных источниках трудового права, так и в актах международных неправительственных и внутригосударственных общественных организаций. Кроме того, обе системы источников включают локальные нормативные акты, которые выполняют роль первичных правовых регуляторов.

Пункт 3 ст. 3 Федерального закона о спорте в качестве одного из принципов правового регулирования отношений в сфере физической культуры и спорта закрепляет сочетание государственного регулирования отношений в области физической культуры и спорта с саморегулированием таких отношений субъектами физической культуры и спорта. В силу и. 1 и 5 ч. 1 ст. 16 Федерального закона о спорте общероссийским спортивным федерациям предоставлено право разрабатывать и утверждать положения (регламенты) о проводимых ими соревнованиях, разрабатывать с учетом правил, утвержденных международными спортивными федерациями, правила соответствующих видов спорта, а также утверждать нормы, устанавливающие права и обязанности, в том числе спортивные санкции, для признающих такие нормы субъектов физической культуры и спорта. Согласно ч. 3 ст. 348.1 ТК РФ регламентные акты могут применяться опосредствованно через коллективные договоры и соглашения, локальные нормативные акты.

Обязательная юридическая сила и применение норм, издаваемых общероссийскими спортивными федерациями, обусловлены их добровольным признанием со стороны субъектов спортивной деятельности путем указания на такое признание в учредительных документах спортивных организаций посредством процедуры подачи заявки (регистрации) на участие в соревнованиях и т.п. За нарушение регламентных норм федерации предусматривают в своих регламентных актах и применяют меры так

называемой спортивной ответственности. Среди них, например, такие специфические санкции, как спортивная дисквалификация и возвращение награды - в отношении спортсменов; запрет на регистрацию новых спортсменов, снятие турнирных очков, перевод в низший дивизион - в отношении клубов.

Таким образом, нормативное обеспечение деятельности спортсменов и тренеров осуществляется на основе сочетания норм законодательства, издаваемых государством, и регламентных норм, закрепляемых в актах спортивных федераций (союзов ассоциаций, лиг) но соответствующему виду спорта. Причем специфика спортивного права заключается в том, что доля регламентных актов (актов так называемого «мягкого права») в регулировании спортивных отношений весьма велика.

Положения главы 54.1 ТК РФ регулируют трудовые отношения с работниками\ трудовая функция которых состоит в подготовке к спортивным соревнованиям и участии в спортивных соревнованиях по определенным видам или виду спорта (спортсмены), а также с работниками, трудовая функция которых состоит в проведении со спортсменами тренировочных мероприятий и осуществлении руководства состязательной деятельностью спортсменов для достижения спортивных результатов (тренеры).

В соответствии со ст. 144 ТК РФ приказом Минздравсоцразвития России от 12 мая 2008 г. № 225н утверждены профессиональные квалификационные группы должностей работников физической культуры и спорта, в составе которых, в частности, такие должности, как спортсмен, спортсмен-инструктор, тренер, тренер-администратор, тренер-массажист, тренер-механик, тренер - оператор видеозаписи, тренер-ветеринар, тренер - преподаватель по спорту, тренер-врач, тренер- инженер, тренер сборной команды, старший тренер сборной команды, главный тренер сборной команды, государственный тренер и др.

Приказом Минздравсоцразвития России от 15 августа 2011 г. № 916н утвержден раздел «Квалификационные характеристики должностей работников в области физической культуры и спорта» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих. Глава «Должности руководителей «указанного раздела закрепляет такие должности, как главный тренер спортивной сборной команды Российской Федерации (по виду спорта) и государственный тренер (по виду спорта). Глава «Должности специалистов» указанного раздела содержит такие должности, как старший тренер-преподаватель по адаптивной физической культуре, старший тренер спортивной сборной команды Российской Федерации (по виду спорта), тренер - преподаватель по адаптивной физической культуре, тренер, тренер спортивной сборной команды Российской Федерации (по виду спорта). Глава «Должности служащих» указанного раздела включает в себя должности спортсмена, спортсмена-ведущего и спортсмена-инструктора, тренера - наездника лошадей.

В качестве работодателей могут выступать:

- юридические лица (организации);

- физические лица, зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица;

- в случаях, предусмотренных федеральными законами, - иные субъекты, наделенные правом заключать трудовые договоры. В соответствии со ст. 55 ГК РФ такими субъектами могут быть представительства и филиалы.

В соответствии с ч. 2 ст. 348.1 ТК РФ физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, не вправе выступать работодателями в отношении спортсменов и тренеров.

## Глава 7. ТРУДОВОЙ ДОГОВОР СО СПОРТСМЕНОМ, ТРЕНЕРОМ

Конституция Российской Федерации в ч. 1 ст. 37 провозглашает принцип свободы труда, право каждого свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Этот принцип полностью отвечает положениям ст. 23 Всеобщей декларации прав человека 1948 г. и означает, что только самим гражданам принадлежит исключительное право распоряжаться своими способностями к производительному и творческому труду. Осуществить это право работник может в рамках юридически оформленных трудовых отношений между работником и работодателем.

Основанием для возникновения прав и обязанностей между работодателем и работником является трудовой договор. Ст. 24 Федерального закона о спорте, посвященной правам и обязанностям спортсмена, предусмотрено, что спортсмены имеют право на заключение трудовых договоров в порядке, установленном трудовым законодательством.

В соответствии со ст. 56 ТК РФ трудовой договор - это соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя (ч. 1).

Сторонами трудового договора являются работодатель и работник (ч. 2).

Юридические гарантии для спортсменов при заключении трудового договора установлены общими нормами ст. 64 ТК РФ. Так, в отношении спортсменов, как и других граждан, запрещается необоснованный отказ в заключении трудового договора. Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, возраста, места жительства (в том числе наличия или отсутствия регистрации по месту жительства или пребывания), а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Запрещается отказывать в заключении трудового договора женщинам по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей. В соответствии со ст. 145 Уголовного кодекса Российской Федерации необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение женщины по мотивам ее беременности, а равно необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение с работы женщины, имеющей детей в возрасте до

трех лет, по этим мотивам наказываются штрафом в размере до 200 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев либо обязательными работами на срок от 120 до 180 часов.

Вместе с тем в спорте названные гарантии при заключении трудового договора выполнить не всегда возможно. Работодатель может пытаться отказать мужчине от приема на работу в женскую спортивную команду, беременной женщине в связи с ее физиологическим положением, спортсмену, не достигшему необходимого возраста в участии в составе определенной команды и в определенных соревнованиях и т.д. Согласно общим нормам трудового законодательства такой отказ работодателя является дискриминацией, определенной в ст. 3 ТК РФ.

Для выхода из подобных ситуаций, например, некоторые общероссийские спортивные федерации по видам спорта закрепляют особенности допуска спортсменов в своих регламентных актах, определяя в них основания отказа в приеме на работу по спортивным факторам, в частности осложняющим или делающим невозможным осуществление поступающим на работу тренировочной и соревновательной деятельности. Ведь п. 5 ч. 1 ст. 16 Федерального закона о спорте предоставляет общероссийским спортивным федерациям право разрабатывать с учетом норм, утвержденных международными спортивными федерациями, правила соответствующих видов спорта, устанавливать права и обязанности, а также вводить спортивные санкции для субъектов физической культуры и спорта. Кроме того, здесь же необходимо принимать во внимание п. 3 ст. 3 Федерального закона о спорте, который в качестве одного из принципов правового регулирования отношений в сфере физической культуры и спорта закрепляет сочетание государственного регулирования отношений в области физической культуры и спорта с саморегулированием таких отношений субъектами физической культуры и спорта.

В то же самое время необходимо иметь в виду, что ч. 3 ст. 3 ТК РФ «Запрещение дискриминации в сфере труда» гласит: не являются дискриминацией установление различий, исключений, предпочтений, а также ограничение прав работников, которые определяются свойственными данному виду труда требованиями, установленными федеральным законом, либо обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите.

Кроме того, в соответствии с общими правилами ст. 64 ТК РФ запрещается отказывать в заключении трудового договора работникам, приглашенным в письменной форме на работу в порядке перевода от другого работодателя, в течение одного месяца со дня увольнения с прежнего места работы. Это положение актуально при переходах (трансферах) спортсменов из одного клуба в другой, между которыми заключается трансферный договор, связанный с переводом спортсмена. В силу такого договора нынешний клуб обязуется уволить спортсмена, как правило, в порядке перевода в другой

спортивный клуб, а последний в свою очередь обязуется принять данного спортсмена на работу.

По требованию лица, которому отказано в заключении трудового договора, работодатель обязан сообщить причину отказа в письменной форме. Отказ в заключении трудового договора может быть обжалован в суд.

Нередко в спортивных клубах вместо наименования «трудоустройство» используется название «трудоустройство». Это связано с тем, что в некоторых международных спортивных федерациях при оформлении трудовых отношений рекомендуется использовать термин «контракт». Однако поскольку ст. 56 ТК РФ закрепляет только понятие «трудоустройство», употребление термина «трудоустройство» является некорректным, хотя и не влечет за собой каких-либо негативных правовых последствий для работника. Должен быть заключен в письменной форме. Наличие письменного трудового договора свидетельствует о том, что на лиц, совершивших такой договор, распространяются нормы трудового права. Отсутствие письменного договора является нарушением трудового законодательства, затрудняющим применение содержащихся в нем требований.

В ст. 16 ТК РФ говорится о трудовом договоре как универсальном основании возникновения трудовых отношений для их любого вида. На деле это означает, что труд каждого работника, применяемый в рамках отношений, обладающих признаками трудовых (ст. 15 ТК РФ), должен сопровождаться заключением письменного трудового договора в обязательном порядке; это в полной мере относится к спортсменам и тренерам.

Между тем даже при отсутствии трудового договора в письменной форме лицо, выполняющее трудовую функцию, не может быть лишено права подтверждать факт наличия трудовых отношений имеющимися доказательствами. К примеру, Верховный Суд Российской Федерации признал допустимым и достаточным доказательством возникновения трудовых отношений наличие доверенности на управление автомобилем в интересах собственника на постоянной основе с выплатой денежного вознаграждения за выполненную работу. Таким образом, выполнение трудовой функции в интересах другого лица на постоянной основе, т.е. в течение нескольких дней, позволяет сделать вывод о применении норм трудового права.

В силу ч. 2 ст. 67 ТК РФ трудовой договор, не оформленный в письменной форме, считается заключенным, если работник приступил к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя. При фактическом допущении работника к работе работодатель обязан оформить с ним трудовой договор в письменной форме не позднее трех рабочих дней со дня фактического допущения работника к работе. При этом с учетом и. 12 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 г. № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» следует иметь в виду, что представителем работодателя в указанном случае является лицо, которое в соответствии с законом, иными нормативными правовыми актами, учредительными документами

юридического лица (организации) либо локальными нормативными актами или в силу заключенного с этим лицом трудового договора наделено полномочиями по найму работников, поскольку именно в этом случае при фактическом допущении работника к работе с ведома или по поручению такого лица возникают трудовые отношения (ст. 16 ТК РФ) и на работодателя может быть возложена обязанность оформить трудовой договор с этим работником надлежащим образом. Таким образом, именно на работодателе лежит обязанность заключить письменный трудовой договор с работником при фактическом допуске к работе.

Надо сказать, что в сфере спорта трудовые отношения между работником и работодателем не всегда получают надлежащее письменное оформление. Это, в частности, распространено при «просмотрах» спортсменов, представляющих собой приглашение работодателем и привлечение спортсмена к тренировкам (с предоставлением ему экипировки, оплатой проживания, питания и т.п.) для проверки уровня его профессионализма в целях принятия работодателем решения о целесообразности заключения с данным спортсменом трудового договора. Однако в таких случаях можно говорить о фактическом допуске атлета к работе со всеми вытекающими отсюда последствиями, что немаловажно, в частности, на случай получения спортсменом, находящимся на просмотре, травмы для предоставления ему на этот случай всех социальных гарантий, предусмотренных законодательством.

Общие условия трудового договора при оформлении трудовых отношений со спортсменом, тренером определены в ч. 2 ст. 57 ТК РФ, в соответствии с которой работодатель обязан включить в трудовой договор следующее:

- место работы;
- трудовую функцию;
- дату начала работы, а в случае, когда заключается срочный трудовой договор, - срок его действия и обстоятельства (причины), послужившие основанием для заключения такого договора;
- условия оплаты труда;
- режим рабочего времени и времени отдыха;
- компенсации за тяжелую работу и работу с вредными или опасными условиями труда, если работник принимается на работу в соответствующих условиях, с указанием характеристик условий труда на рабочем месте;
- условия, определяющие в необходимых случаях характер работы (подвижной, разъездной, в пути и др.);
- условие об обязательном социальном страховании работника;
- другие условия в случаях, предусмотренных трудовым законодательством.

При заключении трудового договора со спортсменом, тренером наряду с общим и требованиями и процедурами, предусмотренными гл. 11 в ст. 63-71 ТК РФ, действуют специальные правовые нормы и процедуры, определенные в гл. 54.1 ТК РФ.

Статья 348.2 ТК РФ специально предусматривает, что помимо условий, установленных ч. 2 ст. 57 ТК РФ, обязательными для включения в трудовой договор со спортсменом являются условия об:

- обязанности работодателя обеспечить проведение тренировочных мероприятий и участие спортсмена в спортивных соревнованиях под руководством тренера (тренеров);
- обязанности спортсмена соблюдать спортивный режим, установленный работодателем, и выполнять таны подготовки к спортивным соревнованиям;
- обязанности спортсмена принимать участие в спортивных соревнованиях только по указанию работодателя;
- обязанности спортсмена соблюдать общероссийские антидопинговые правила и антидопинговые правила, утвержденные международными антидопинговыми организациями, проходить допинг-контроль;
- обязанности спортсмена предоставлять информацию о своем местонахождении в соответствии с общероссийскими антидопинговыми правилами в целях проведения допинг-контроля;
- обеспечении работодателем страхования жизни и здоровья спортсмена, а также медицинского страхования в целях получения спортсменом дополнительных медицинских и иных услуг сверх установленных программами обязательного медицинского страхования с указанием условий этих видов страхования.

В трудовом договоре со спортсменом, с тренером помимо дополнительных условий, не ухудшающих положения работника по сравнению с установленным трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами (перечисленных в ч. 4 ст. 57 ТК РФ), могут предусматриваться следующие дополнительные условия:

- о согласии спортсмена, тренера на передачу работодателем их персональных данных, копии трудового договора в общероссийскую спортивную федерацию по соответствующим виду или видам спорта, а в случае включения спортсмена, тренера в состав спортивной сборной команды Российской Федерации – также на передачу копии трудового договора в Минспорт России;
- об обязанности спортсмена, тренера использовать в рабочее время спортивную экипировку, предоставленную работодателем;
- об обязанности спортсмена, тренера соблюдать положения (регламенты) о спортивных соревнованиях в части, непосредственно связанной с трудовой деятельностью спортсмена, тренера;
- об обязанности спортсмена, тренера предупреждать работодателя о расторжении трудового договора по их инициативе (по собственному желанию) в срок, установленный трудовым договором, в случаях, предусмотренных ст. 348.12 ТК РФ,

- о порядке осуществления спортсменом денежной выплаты в пользу работодателя при расторжении трудового договора в случаях, предусмотренных ст. 348.12 ТК РФ, и о размере указанной выплаты.

Иногда при необходимости урегулирования отношений сторон трудового договора (работодателя и спортсмена), носящих гражданско-правовой характер, в содержание трудового договора со спортсменом включаются условия сферы гражданского права, например в части регулирования отношений, возникающих между работодателем и работником по поводу так называемых имиджевых прав спортсмена (передача работодателю прав на использование личного изображения спортсмена), участия спортсмена в рекламе спонсоров работодателя, предоставления спортсмену работодателем жилого помещения или о выплате ему суммы на приобретение ж итого помещения и ряда других. При этом с учетом п. 1 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 г. № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» если возник спор по поводу неисполнения либо ненадлежащего исполнения условий трудового договора, носящих гражданско-правовой характер (например, о предоставлении жилого помещения, о выплате работнику суммы на приобретение жилого помещения), то, несмотря на то что эти условия включены в содержание трудового договора, они по своему характеру являются гражданско-правовыми обязательствами работодателя.

Иными словами, речь идет о необходимости применения гражданского права к соответствующим гражданско-правовым отношениям, урегулированным трудовым договором со спортсменом. В подобных случаях можно также речь вести о существовании смешанных договоров между физкультурно-спортивными организациями и спортсменами, объединяющих условия, вытекающие как из трудовых, так и из гражданских правоотношений.

### **Права перехода, или трансфера, спортсмена**

В российском праве понятия перехода, или трансфера, спортсмена нет ни в одном законодательном акте. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» обходит эту сложнейшую проблему как несуществующую.

Ранее действовавший Федеральный закон от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» содержал одну статью, посвященную переходам спортсменов, а именно ст. 26 «Переход спортсменов в другие физкультурно-спортивные организации». В ней, в частности, предусматривалось, что в случае, если переход спортсмена в другую физкультурно-спортивную организацию (спортивный клуб) происходит до истечения срока контракта о спортивной деятельности или до выполнения предусмотренных в таком контракте обязательств (если такие условия указаны в контракте о спортивной деятельности), такой переход спортсмена возможен только по взаимному согласию физкультурно-спортивных организаций (спортивных клубов).

Действующий ТК РФ в главе 54.1, посвященной специально регулированию трудовых отношений спортсменов и тренеров, также не определяет понятия перехода (трансфера), а содержит лишь понятие временного перевода спортсмена к другому работодателю (ст. 348.4).

Дело в том, что в настоящее время, как справедливо отмечает Н.А. Овчинникова, «четкой правовой регламентации перехода спортсмена из одного профессионального клуба в другой не существует. Эти отношения регламентируются корпоративными нормами»

Но и корпоративные, регламентные нормы не содержат единого официального понятия в рассматриваемой сфере не только в российской спортивной юриспруденции, но и в международном спортивном праве используются разные термины: «переход», «трансфер», «перевод» и др.

В нормативных, регламентных актах спортивных международных и отечественных организаций наиболее часто встречается термин «переход» («трансфер»), и обусловлен этот термин скорее не спецификой данного явления, а сложившейся практикой его применения. Именно термин «переход» («трансфер») наиболее часто употребляется в деятельности международных спортивных организаций и достаточно прочно вошел в употребление на уровне общероссийских спортивных федераций (союзов, ассоциаций, лиг), а также в обиход спортсменов, тренеров, болельщиков и других участников спортивного движения.

Правила о переходе игроков, которые содержатся в регламентных актах международных спортивных федераций, должны соблюдаться национальными федерациями. То есть правила о статусе и переходе игроков, принятые ФИФА, устанавливают всеобщие и обязательные правила, касающиеся статуса игроков, их права на участие в тренировочной и соревновательной деятельности, перехода из одного клуба в другой. А Регламент РФС по статусу и переходам (трансферу) футболистов данные правила развивает и детализирует применительно к российскому футболу.

В соответствии со ст. 2 Регламент регулирует отношения в области:

- статуса футболистов, зарегистрированных в футбольных клубах (спортивных школах), участвующих в соревнованиях, проводимых под эгидой РФС;
- регистрации футболистов в футбольных клубах (спортивных школах), участвующих в соревнованиях, проводимых под эгидой РФС;
- перехода (трансфера) футболистов из футбольных клубов (спортивных школ), участвующих в соревнованиях, проводимых под эгидой РФС, в футбольные клубы (спортивные школы), участвующие в соревнованиях, проводимых под эгидой РФС;
- компенсации расходов футбольных клубов (спортивных школ), участвующих в соревнованиях, проводимых под эгидой РФС, на обучение и подготовку футболистов;
- разрешения споров между субъектами футбола, в том числе футбольными клубами, участвующими в соревнованиях, проводимых под

эгидой РФС; спортивными школами, участвующими в соревнованиях, проводимых под эгидой РФС; футболистами, зарегистрированными в футбольных клубах (спортивных школах), участвующих в соревнованиях, проводимых под эгидой РФС; тренерами, зарегистрированными в футбольных клубах (спортивных школах), участвующих в соревнованиях, проводимых под эгидой РФС; футбольными агентами, имеющими лицензию РФС;

- применения спортивных санкций за нарушение Регламента.

Действие Регламента не распространяется на муниципальные соревнования по футболу и его спортивным дисциплинам, а также на иные соревнования, проводимые под эгидой РФС, определяемые Исполкомом (Бюро Исполкома) РФС.

В соответствии со ст. 1 Регламента *переход (трансфер)* футболиста - это урегулированные регламентирующими документами ФИФА и Регламентом отношения, связанные со сменой футбольного клуба (спортивной школы), в котором футболист зарегистрирован как участник соревнований по футболу.

Понятие перехода (трансфера) связано с институтом прекращения трудового договора в связи с переводом работника по его просьбе или с его согласия на работу к другому работодателю (п. 5 ч. 1 ст. 77 ТК РФ). Такое основание прекращения трудового договора, как перевод работника с его согласия или по его просьбе к другому работодателю, применяется, когда есть ясно выраженная в письменной форме воля трех субъектов: администрации нового места работы, приглашающей на работу, данного работника, переходящего с одного места работы на другое в порядке перевода, и администрации прежнего места работы, отпускающей этого работника в порядке перевода в другую организацию. Тогда с ним трудовой договор прекращается по прежнему месту работы по п. 5 ч. 1 ст. 77 ТК РФ. На новом месте ему уже не могут отказать в приеме на работу (ст. 64 ТК РФ).

### **Временный перевод спортсмена к другому работодателю**

Вопросы изменения трудового договора регулируются главой 12 Трудового кодекса Российской Федерации. Согласно общему правилу, закрепленному в ч. 2 ст. 72.1 ТК РФ, с письменного согласия работника или по его просьбе он может быть переведен на постоянную работу к другому работодателю. Действие трудового договора в этом случае прекращается и заключается новый трудовой договор с другим работодателем. Ст. 72.2 ТК РФ предусматривает возможность временного перевода работника на другую работу у того же работодателя на срок не более одного года.

Как уже говорилось ранее, учитывая специфику спортивной деятельности и особенности осуществления труда спортсменами (тренерами), Федеральным законом от 28 февраля 2008 г. № 13-ФЗ в ТК РФ была введена глава 54.1 «Особенности регулирования труда спортсменов и тренеров», нормами которой на уровне федерального закона в частности, урегулирована так называемая «аренда» атлетов - посредством введения новой для российского трудового

законодательства правовой конструкции временного перевода к другому работодателю.

Согласно ст. 348.4 данной главы ТК РФ в случаях, когда работодатель не имеет возможности обеспечить участие спортсмена в спортивных соревнованиях, допускается по согласованию между работодателями временный перевод спортсмена с его письменного согласия к другому работодателю на срок, не превышающий одного года.

Как уже говорилось ранее, касательно трудовых отношений ст. 37 Конституции РФ провозглашает принцип свободы труда и запрещение принудительного труда. В ранее действовавшем Федеральном законе от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» устанавливалось для всех спортсменов независимо от классификации общее право на переход в другие физкультурно-спортивные организации только по взаимному согласию физкультурно-спортивных организаций. Сам же спортсмен не имел права голоса и был своего рода «товаром»

Сейчас данное право вытекает из принципа свободы трудового договора, учитывается мнение спортсмена – при временном переводе спортсмена к другому работодателю необходимо письменное согласие работника.

В случае временного перевода действие трудового договора спортсмена с первоначальным работодателем приостанавливается на период временного перевода спортсмена к другому работодателю, а с новым работодателем заключается срочный трудовой договор в соответствии с общими требованиями ст. 348.2 ТК РФ. Тем самым первоначальные стороны приостанавливают осуществление прав и обязанностей, установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, локальными нормативными актами, а также осуществление прав и обязанностей, вытекающих из условий коллективного договора, соглашений, трудового договора, за исключением прав и обязанностей, установленных ч. 2 ст. 348.7 ТК РФ (особенности работы спортсмена, тренера по совместительству). При этом течение срока действия первоначально заключенного трудового договора не прерывается. По истечении срока временного перевода спортсмена к другому работодателю первоначально заключенный трудовой договор действует в полном объеме. За работником сохраняется место работы, клуб обязан принять спортсмена после окончания срока временного перевода. Все это дает профессиональному спортсмену дополнительные гарантии. Так, в соответствии со ст. 121 ТК РФ период приостановки действия трудового договора засчитывается в трудовой стаж, дающий право на ежегодный основной оплачиваемый отпуск.

В течение срока временного перевода на спортсмена и на работодателя по месту временной работы в полном объеме распространяются правила, установленные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, с особенностями, установленными главой 54.1 ТК РФ. Работодатель по месту временной работы не имеет права переводить

спортсмена к другому работодателю ни в порядке временного перевода, ни в порядке перевода к другому работодателю по ст. 72.1 ТК РФ.

В соответствии с ч. 6 ст. 348.4 ТК РФ при досрочном прекращении трудового договора, заключенного на период временного перевода спортсмена к другому работодателю, но любому из оснований, предусмотренных ТК РФ (что интересно, даже в случае увольнения за дисциплинарный проступок, например прогул или в случае применения допинга), первоначально заключенный трудовой договор действует в полном объеме со следующего рабочего дня после календарной даты, с которой связывается прекращение трудового договора, заключенного на период временного перевода.

В силу ч. 7 ст. 348.4 ТК РФ если по истечении срока временного перевода к другому работодателю спортсмен продолжает работать у работодателя по месту временной работы и ни спортсмен, ни работодатель по месту временной работы, ни работодатель, с которым первоначально заключен трудовой договор, не требуют прекращения трудового договора, заключенного на период временного перевода, и возобновления первоначально заключенного трудового договора, то первоначально заключенный трудовой договор прекращается и действие трудового договора, заключенного на период временного перевода, продлевается на срок, определяемый соглашением сторон, а при отсутствии такого соглашения - на неопределенный срок.

### **Особенности регулирования труда спортсменов в возрасте до восемнадцати лет**

Ребенку с момента рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международным и договорами Российской Федерации, законами и подзаконными нормативными правовыми актами РФ.

Вопрос о защите прав несовершеннолетних в сфере трудовых отношений регулируется прежде всего нормами международного права. Масштабы детского труда измерить очень трудно, а при определенных обстоятельствах почти невозможно. Правовое регулирование в данной сфере направлено на правильное использование труда несовершеннолетних, а по сути дела, детского труда, предоставляет возможность использовать их трудовой потенциал без наступления негативных последствий для здоровья их организма и психики.

В этой связи Европейская социальная хартия (Турич, 18 октября 1961 г. (ETS № 35), Страсбург, 3 мая 1996 г. (ETS № 163)), ратифицированная Российской Федерацией Федеральным законом от 3 июня 2009 г. № 101-ФЗ «О ратификации Европейской социальной хартии (пересмотренной) от 3 мая 1996 года», содержит ст. 7 «Право детей на защиту», которая предусматривает особое положение детей и подростков в сфере трудовых отношений, в частности:

- минимальный возраст приема на работу составляет 15 лет, за исключением случаев, когда дети заняты на определенного вида легких

работах, не способных нанести ущерб их здоровью, нравственности или образованию;

- более высокий минимальный возраст для приема на работу в отношении определенных видов занятий, которые считаются опасными и вредными для здоровья;

- запрет привлечения лиц, на которых распространяется положение об обязательном обучении, к таким работам, которые лишают их возможности воспользоваться в полном объеме этим обучением;

- ограничение продолжительности рабочего дня для лиц в возрасте до 16 лет в соответствии с потребностями их развития и, в частности, с их потребностями в профессиональной подготовке;

- право на справедливую оплату труда или на соответствующее пособие за молодыми трудящимися и учениками;

- время, затраченное подростками на профессиональную подготовку во время обычного рабочего дня с согласия работодателя, рассматривается как часть рабочего дня;

- для работающих в возрасте до 18 лет как минимум трехнедельный ежегодный оплачиваемый отпуск;

- запрет на использование лиц в возрасте до 18 лет на ночных работах, за исключением некоторых видов работ, предусмотренных в национальных законах или иных нормативных правовых актах;

- обязательный и регулярный медицинский осмотр лиц в возрасте до 18 лет, занятых на некоторых видах работ;

- обеспечение социальной защиты от физического и морального ущерба, который может быть нанесен детям и подросткам, от опасности, прямо или косвенно связанной с их работой.

Вместе с тем детский труд весьма популярен в ряде зарубежных стран. К примеру, в Великобритании законодательство позволяет предоставлять работу лицам в возрасте 12 лет. При этом оговаривается, что они не имеют права работать более трех часов в день и не могут быть использованы на вредных производствах, в ночных сменах или сменах, которые затрудняли бы посещение школы.

Европейская социальная хартия от 18 октября 1961 г. (ETS № 35) является документом общего характера, в котором стороны признают целью своей политики, проводимой путем использования как национальных, так и международных средств, создание условий для эффективной реализации и соблюдения основных социально-трудовых прав граждан и повышения уровня жизни. В настоящее время применяется Европейская социальная хартия (пересмотренная) от 3 мая 1996 г. (ETS № 163), которая актуализировала первоначальную редакцию Хартии и расширила круг указанных прав.

В соответствии с нормами международного права, служащими охране детского труда устанавливая в области труда основные права и гарантии для несовершеннолетних юношей и девушек, строится национальное законодательство Российской Федерации.

Согласно ст. 7 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, должностные лица указанных органов в соответствии со своей компетенцией содействуют ребенку в реализации и защите его прав и законных интересов с учетом возраста ребенка и в пределах установленного законодательством Российской Федерации объема дееспособности ребенка посредством принятия соответствующих нормативных правовых актов, проведения методической, информационной и иной работы с ребенком по разъяснению его прав и обязанностей, порядка защиты прав, установленных законодательством Российской Федерации, а также посредством поощрения исполнения ребенком обязанностей, поддержки практики правоприменения в области защиты прав и законных интересов ребенка.

В соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации несовершеннолетние в трудовых правоотношениях во многом приравниваются в правах к совершеннолетним, но в области охраны труда, режима рабочего времени, отпусков и ряде других имеют трудовые льготы. Несовершеннолетние находятся под особой защитой трудового законодательства РФ. Нормы трудового права учитывают психофизиологические особенности не сформировавшегося в полной мере организма и характера несовершеннолетних.

Вопросы защиты прав молодежи в возрасте до 18 лет в сфере трудовых отношений особенно актуальны в сфере спорта. Доля детского труда в современном профессиональном спорте велика и продолжает увеличиваться. Во многих странах существуют возрастные ограничения и правила, но зачастую дети работают нелегально и не попадают в официальную статистику. Вместе с тем невозможно несовершеннолетним запретить заниматься спортом, тем более что оптимально подобранные физические нагрузки способствуют повышению уровня здоровья молодых спортсменов. Тем не менее необходимо иметь в виду, что ранняя специализация, целевое устремление молодых спортсменов к большим объемам и интенсивности спортивных нагрузок могут привести к спортивным травмам, заболеваниям, применению допинговых средств и методов. Поэтому для молодых спортсменов, занимающихся в режиме интенсивной спортивной подготовки, необходима в частности, эффективная система реабилитации и контроля за их состоянием, а также ряд других мер и специальных правовых мероприятий, установленных трудовым законодательством.

Глава 42 ТК РФ «Особенности регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет» предусматривает особые правила для использования труда несовершеннолетних, которые носят главным образом защитный характер. Они оберегают от чрезмерной эксплуатации и нагрузок организмы несовершеннолетних работников.

Вместе с тем спецификой сферы профессионального спорта являются особенная трудовая функция спортсменов и весьма распространенное применение во многих видах спорта именно детского труда. В этой связи особенности регулирования труда спортсменов в возрасте до 18 лет определяются специальной статьей 348.8 ТК РФ.

В ч. 1 ст. 348.8 ТК РФ говорится, что положения ТК РФ, определяющие случаи и порядок заключения трудовых договоров с лицами в возрасте до 18 лет, а также условия использования их труда, применяются к трудовым отношениям со спортсменами в возрасте до 18 лет с особенностями, установленными ст. 348.8 ТК РФ. Эти особенности связаны с характером труда спортсмена, его условиями в различных видах спорта, особенностями организма и теми физическими и психологическими нагрузками, которые возникают в ходе спортивных тренировок и соревнований.

Российское трудовое законодательство регулирует вопрос о минимальном возрасте, с которого допускается применение труда в рамках трудовых отношений, на основании прежде всего Европейской социальной хартии и Конвенции Международной организации труда (МОТ) от (3 июня 1973 г. № 138 «О минимальном возрасте приема на работу».

Согласно ст. 1 Конвенции № 138 каждый член МОТ, для которого эта Конвенция находится в силе, обязуется осуществлять национальную политику, имеющую целью обеспечить эффективное упразднение детского труда и постепенное повышение минимального возраста для приема на работу до уровня, соответствующего наиболее полному физическому и умственному развитию подростков. В соответствии со ст. 2 Конвенции «минимальный возраст не должен быть ниже возраста окончания обязательного школьного образования и, во всяком случае, не должен быть ниже пятнадцати лет».

В России с учетом требования ст. 7 Европейской социальной хартии и ст. 2 Конвенции № 138 в качестве общего правила, определенного ч. 1 ст. 63 ТК РФ, заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими возраста 16 лет. В то же время законодатель допускает в ряде случаев возможность вступления в трудовые отношения либо в более раннем возрасте, снижая тем самым общую возрастную границу допуска лица к работе, либо в более позднем возрасте, повышая данную возрастную границу, например, путем установления запрета применения на ряде работ труда лиц, не достигших 18 лет.

Так, в соответствии с ч. 2 ст. 63 ТК РФ в случаях получения общего образования, либо продолжения освоения основной общеобразовательной программы общего образования по иной, чем очная, форме обучения, либо оставления в соответствии с федеральным законом общеобразовательного учреждения трудовой договор могут заключать лица, достигшие возраста 15 лет, для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью. В силу ч. 3 ст. 63 ТК РФ с согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства трудовой договор может быть заключен с учащимся, достигшим возраста 14 лет, для выполнения в свободное от учебы время

легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и не нарушающего процесса обучения.

Как уже говорилось выше, спорт, в том числе профессиональный, значительно помолодел и многие выдающиеся спортивные результаты показываются спортсменами, которые не достигли иногда даже возраста 14 лет. Столь юный возраст высоких спортивных достижений характерен, в частности, для спортивной и художественной гимнастики, плавания, ряда других видов спорта. В связи с этим ст. 348.8 ТК РФ допускается заключение трудового договора со спортсменом, не достигшим возраста 14 лет<sup>1</sup> В некоторых видах спорта в целях защиты интересов несовершеннолетних спортсменов устанавливается минимальный возраст для заключения трудового договора. Так, в соответствии с и. 7 ст. 16 Правового регламента КХЛ первый профессиональный контракт должен подписываться хоккеистом не ранее того года, в котором ему исполняется 17 лет.

Вместе с тем, проявляя особую заботу о здоровье спортсменов, законодатель установил специальные (особые) правила заключения трудового договора со спортсменом, не достигшим возраста 14 лет. В дополнение к названным общим правилам согласно ч. 5 ст. 348.8 ТК РФ со спортсменом, не достигшим возраста 14 лет, допускается заключение трудового договора с согласия одного из родителей (опекуна), а также с разрешения органа опеки и попечительства, выдаваемого на основании предварительного медицинского осмотра (обследования), порядок проведения которого определяется федеральным органом исполнительной власти в области здравоохранения. Трудовой договор от имени работника в этом случае подписывается его родителем (опекуном). В разрешении органа опеки и попечительства указываются максимально допустимая продолжительность ежедневной работы спортсмена, не достигшего возраста 14 лет. и другие условия, в которых он может выполнять работу без ущерба для своего здоровья и нравственного развития.

Следует отметить, что требование ч. 5 ст. 348.8 ТК РФ об обязательном предварительном медицинском осмотре (обследовании) спортсмена, не достигшего возраста 14 лет, для заключения с ним трудового договора детализирует общее правило ч. 1 ст. 266 ТК РФ, согласно которому все лица в возрасте до 18 лет принимаются на работу только после предварительного обязательного медицинского осмотра (обследования) и, кроме того, в дальнейшем, до достижения возраста 18 лет, ежегодно подлежат обязательному медицинскому осмотру (обследованию). При этом как первичный, так и последующие обязательные медицинские осмотры (обследования) осуществляются за счет средств работодателя.

Указанные нормы ТК РФ корреспондируются с нормами ряда конвенций МОТ, предусматривающими обязательное проведение медицинского освидетельствования работающих детей, в частности Конвенции МОТ № 77 об обязательном медицинском освидетельствовании детей и подростков, занятых в промышленности, Конвенции МОТ № 78 об обязательном медицинском

освидетельствовании детей и подростков, занятых на непромышленных работах. Так, в Конвенции МОТ № 77 устанавливается, что дети и подростки моложе 18 лет не будут приниматься на работу на промышленные предприятия, если будет установлено в результате медицинского освидетельствования, что они не пригодны для использования на данных работах. Кроме того, согласно положениям данной Конвенции национальные законы или правила должны определять орган, компетентный выдавать удостоверения о пригодности к работе, а также определять условия, которые должны соблюдаться при составлении и выдаче этих удостоверений.

Вместе с тем ст. 265 ТК РФ определяет работы, на которых запрещается применение труда лиц в возрасте до 18 лет. В частности, по общему правилу запрещаются переноска и передвижение работниками в возрасте до 18 лет тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы. Предельные нормы тяжестей утверждены постановлением Министерства труда и социального развития РФ от 7 апреля 1999 г. № 7 «Об утверждении Норм предельно допустимых нагрузок для лиц моложе восемнадцати лет при подъеме и перемещении тяжестей вручную».

Учитывая, что в соответствии с ч. 1 ст. 348.1 ТК РФ в спорте трудовая функция спортсмена заключается в деятельности по участию в спортивных соревнованиях и подготовке к ним, в ст. 348.8 ТК РФ сформулировано правило, которое отменяет ограничения для несовершеннолетних спортсменов, предусмотренные ст. 265 ТК РФ о переносе и передвижении тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы. Так, согласно ч. 4 ст. 348.8 ТК РФ для несовершеннолетних спортсменов во время участия в спортивных мероприятиях допускается превышение предельно допустимых норм нагрузок при подъеме и перемещении тяжестей вручную, установленных в соответствии с ТК РФ, если это необходимо согласно плану подготовки спортсмена к спортивным соревнованиям и применяемые нагрузки не запрещены ему по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением, выданным согласно приказу Минздравсоцразвития России от 9 августа 2010 г. № 613н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи при проведении физкультурных и спортивных мероприятий».

Далее. В соответствии с ч. 6 ст. 348.8 ТК РФ в случае временного перевода спортсмена, не достигшего возраста 18 лет, к другому работодателю (ст. 348.4 ТК РФ) трудовой договор с ним по месту временной работы заключается в порядке, установленном ТК РФ для заключения трудовых договоров с работниками соответствующего возраста.

В силу ч. 2 ст. 348.8 ТК РФ продолжительность ежедневной работы для спортсменов, не достигших возраста 18 лет, может устанавливаться коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами при условии соблюдения предельной еженедельной продолжительности рабочего времени, определенной ч. 1 ст. 92 ТК РФ, в силу которой устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени:

- для работников в возрасте до 16 лет - не более 24 часов в неделю;

- для работников в возрасте от 16 до 18 лет не более 35 часов в неделю.

Статьей 267 ТК РФ для несовершеннолетних работников установлен удлиненный ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 31 календарный день, который предоставляется в удобное для них время.

В соответствии с общими правилами ТК РФ для несовершеннолетних установлен облегченный режим труда. Статья 268 содержит общее правило, запрещающее направление в служебные командировки, привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни работников в возрасте до 18 лет. Вместе с тем ч. 3 ст. 348.8 ТК РФ делает исключение из данного общего правила для профессиональных спортсменов, не достигших возраста 18 лет, в соответствии с которым направление их в служебные командировки, привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни допускаются в случаях и порядке, которые предусмотрены:

- трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;
- коллективными договорами, соглашениями;
- локальными нормативными актами;
- трудовым договором.

Таким образом, работодатель - спортивная организация, организуя труд несовершеннолетних спортсменов, должен иметь соответствующую правовую основу, то есть опираться на нормативные правовые, а также локальные нормативные акты, соглашения и договоры. Это дает работодателям - спортивным организациям возможность регулировать таким образом рабочее время профессиональных молодых спортсменов. При этом с учетом ст. 57 ТК РФ случаи и порядок привлечения спортсменов в возрасте до 18 лет к измененному режиму рабочего времени должны быть записаны в обязательных условиях трудового договора.

В соответствии со ст. 244 ТК РФ запрещается заключение с несовершеннолетними договора о полной материальной ответственности. Перечни работ и категорий работников, с которыми могут заключаться указанные договоры, а также типовые формы этих договоров утверждаются в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Статьей 269 ТК РФ предусмотрена следующая дополнительная гарантия работникам в возрасте до 18 лет: расторжение трудового договора по инициативе работодателя (за исключением случая ликвидации организации или прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем) помимо соблюдения общего порядка допускается только с согласия соответствующей государственной инспекции труда и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Согласно ст. 272 ТК РФ особенности трудоустройства лиц в возрасте до 18 лет определяются трудовым законодательством, коллективным договором, соглашением.

Особое внимание уделяется в законодательстве гарантиям детей- сирот, в частности, ст. 9 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» устанавливает, что органы государственной службы занятости населения (органы службы занятости) при обращении к ним детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 14 до 18 лет осуществляют профориентационную работу с указанными лицами и обеспечивают диагностику их профессиональной пригодности с учетом состояния здоровья. Ищущим работу впервые и зарегистрированным в органах государственной службы занятости в статусе безработного детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплачивается пособие по безработице в течение 6 месяцев в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в республике, крае, области, городах Москве и Санкт-Петербурге, автономной области, автономном округе. Кроме того, органы службы занятости в течение указанного срока осуществляют профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку и трудоустройство лиц данной категории.

Работникам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, высвобождаемым из организаций в связи с их ликвидацией, сокращением численности или штата, работодатели (их правопреемники) обязаны обеспечить за счет собственных средств необходимое профессиональное обучение с последующим их трудоустройством в данной или другой организации.

Необходимо иметь в виду, что на спортсмена, не достигшего возраста 18 лет, помимо рассмотренных распространяются все особенности правового регулирования труда, которые предусмотрены в главе 54.1 ТК РФ «Особенности регулирования труда спортсменов и тренеров», и с учетом специфики, рассмотренной выше, другие нормы ТК РФ. В частности, трудовой договор с несовершеннолетним работником должен содержать все обязательные условия, установленные ч. 2 ст. 57 ТК РФ, а также обязательные условия, закрепленные в ч. 3 ст. 348.2 ТК РФ. По соглашению между спортсменом и работодателем – спортивной организацией в трудовом договоре могут предусматриваться дополнительные условия, не ухудшающие положения спортсмена по сравнению с установленными трудовым законодательством, коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с ч. 4 ст. 57 ТК РФ, а также те дополнительные условия, которые указаны в ч. 5 ст. 348.2 ТК РФ.

## Правовые аспекты труда иностранцев в области физической культуры и спорта

Иностранные спортсмены, тренеры и другие участники спортивного движения, приглашаемые российскими спортивными организациями из-за рубежа, имеют, как правило, статус временно пребывающего в РФ. В таком случае для заключения трудового договора [гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг)] с работодателем [заказчиком работ (услуг)] но общему правилу необходимо получение как работодателем, так и работником *следующих специальных разрешений*, выдаваемых подразделениями Федеральной миграционной службы (ФМС России).

1. Исходя из требований п. 2 и 3 ст. 13 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» – (далее также – Федеральный закон о правовом положении иностранных граждан) для заключения трудового договора [гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг)] с иностранным гражданином, работодатель [заказчик работ (услуг)] должен получить *разрешение на привлечение и использование иностранных работников*. Порядок его получения определен «Административным регламентом предоставления Федеральной миграционной службой, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения, Федеральным агентством морского и речного транспорта и Федеральным агентством по рыболовству государственной услуги по выдаче заключений о привлечении и об использовании иностранных работников, разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства», утвержденным приказом ФМС России № 1, Минздравсоцразвития России № 4, Минтранса России № 1, Росрыболовства № 2 от 11 января 2003 г.

В качестве работодателя [заказчика работ (услуг)] по общему правилу п. 2 ст. 13 Федерального закона о правовом положении иностранных граждан может выступать юридическое или физическое лицо, получившее указанное разрешение, в том числе гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя. В силу указанной нормы в качестве работодателя может выступать в том числе иностранный гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя.

Вместе с тем, как уже говорилось выше, в соответствии с ч. 2 ст. 348.1 ТК РФ физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, в отношении спортсменов и тренеров не вправе выступать работодателями.

2. В соответствии с п. 4 ст. 13 Федерального закона о правовом положении иностранных граждан иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность при наличии *разрешения на работу*. Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона о правовом положении иностранных граждан разрешение на работу это документ, подтверждающий право иностранного работника на временное осуществление на территории

Российской Федерации трудовой деятельности или право иностранного гражданина, зарегистрированного в Российской Федерации в качестве индивидуального предпринимателя, на осуществление предпринимательской деятельности. Следует отметить, что разрешение на работу иностранным спортсменам выдается лишь в должности «спортсмен-инструктор».

В соответствии с п. 1 ст. 13 Федерального закона о правовом положении иностранных граждан иностранные граждане пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также правом на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности с учетом ограничений, предусмотренных федеральным законом.

Такие ограничения в отношении спортсменов могут быть предусмотрены в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 16 Федерального закона о спорте, согласно которому общероссийские спортивные федерации вправе устанавливать ограничения на участие во всероссийских официальных спортивных соревнованиях по соответствующим видам спорта спортсменов, не имеющих права выступать за спортивные сборные команды Российской Федерации в соответствии с нормами международных спортивных организаций, проводящих соответствующие международные соревнования. Тем самым общероссийская спортивная федерация может своим регламентом по проведению соревнований или другим внутренним документом установить лимит для иностранных спортсменов на участие в официальных спортивных соревнованиях. Это, в частности, относится к лимитированию числа легионеров, выступающих за российские клубы.

Действующее российское законодательство не содержит понятия «легионер». Определение данного понятия дается в ряде регламентных норм отдельных спортивных организаций. Так, данное понятие закреплено в «Регламенте СОГАЗ – чемпионата России по футболу среди команд клубов Премьер-Лиги сезона 2011/2012 г.», утвержденном постановлением Исполкома общероссийской общественной организации «Российский футбольный союз» от 5 марта 2011 г. и согласованном решением общего собрания членов Некоммерческого партнерства «Российская футбольная Премьер-Лига» от 22 февраля 2011 г. № 90/2. В нем под *легионером* понимается игрок, не имеющий паспорта и гражданства Российской Федерации, имеющий оформленный трансферный сертификат и действующий трудовой договор с клубом.

В соответствии со ст. 99 Дисциплинарного регламента РФС, утвержденного постановлением Бюро Исполкома РФС № 65/2 от 23 декабря 2010 г. (предусматривающей ответственность за неправомерное участие в матче), нарушение указанного выше лимита на легионеров наказывается аннулированием результата матча, присуждением поражения совершившему нарушение клубу<sup>1</sup> Для целей Дисциплинарного регламента РФС под клубом (командой) понимается спортивный футбольный клуб (команда), спортивно подчиняющийся нормам и правилам Международной федерации футбольных

ассоциаций (ФИФА), Союза европейских футбольных ассоциаций (УЕФА) и РФС. участвующий или желающий участвовать в организованных под юрисдикцией (эгидой) РФС спортивных соревнованиях по футболу (любых его разновидностей) и штрафом в соответствии с п. 19 Приложения № 1 к данному Регламенту, в частности для соревнований среди команд клубов РФПЛ чемпионата России в размере 500 тыс. руб. Совершение клубом повторного такого нарушения в одном соревновании<sup>2</sup>Для целей Дисциплинарного регламента РФС под соревнованиями понимаются всероссийские соревнования по футболу (чемпионат России, первенство России, Кубок России) среди мужских и женских команд, всероссийские соревнования (чемпионат России, первенство России, Кубок России) по мини-футболу и пляжному футболу, а также всероссийские соревнования или их этапы, проводимые межрегиональными объединениями региональных федераций футбола (МРО) или региональными федерациями футбола (РФФ) по поручению РФС, и региональные соревнования, организуемые и проводимые РФФ. Для целей Дисциплинарного регламента РФС под матчем понимается футбольный матч, проводимый в рамках соревнований, наказывается исключением из числа участников соревнования, в котором было допущено повторное нарушение, или переводом в низший по рангу дивизион.

Помимо того, правом ограничивать использование иностранных работников в различных отраслях экономики, в частности в сфере спорта, наделено Правительство Российской Федерации. Так, в соответствии с п. 5 ст. 18.1 Федерального закона о правовом положении иностранных граждан Правительство Российской Федерации вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать допустимую долю иностранных работников, используемых в различных отраслях экономики хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность как на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, так и на всей территории Российской Федерации. При установлении указанной допустимой доли Правительство Российской Федерации определяет срок приведения в соответствие с ней хозяйствующими субъектами численности используемых ими иностранных работников. Такой срок устанавливается с учетом необходимости соблюдения работодателями порядка расторжения трудового договора, установленного трудовым законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 5 ст. 18.1 Федерального закона о правовом положении иностранных граждан принято постановление Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. № 1086 «Об установлении на 2012 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере розничной торговли и в области спорта на территории Российской Федерации», согласно которому на 2012 г. установлена допустимая доля иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации деятельность в

области спорта, в размере 25% общей численности работников, используемых соответствующими хозяйствующими субъектами. Данным постановлением до 1 января 2012 г. предписано привести численность используемых иностранных работников в соответствие с данным постановлением Правительства РФ, руководствуясь требованиями трудового законодательства Российской Федерации.

Отметим, что ст. 83 Трудового кодекса Российской Федерации в п. 12 ч. 1 в качестве обстоятельства прекращения трудового договора, не зависящего от воли сторон, предусматривает приведение общей численности работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, в соответствие с допустимой долей таких работников, установленной Правительством Российской Федерации для работодателей, осуществляющих на территории Российской Федерации определенные виды экономической деятельности.

К сожалению, законодатель не прописал подробно механизм прекращения трудового договора в связи с указанным обстоятельством, в том числе в спортивной сфере. Единственное, что было отрегулировано в нормативном порядке, – это правила определения срока, в течение которого работодатель должен выполнить соответствующее решение Правительства РФ. Так, в ч. 3 ст. 83 ТК РФ установлено, что трудовой договор по основанию, предусмотренному п. 12 ч. 1 ст. 83 ТК РФ, прекращается не позднее окончания срока, установленного Правительством РФ для приведения работодателями, осуществляющими на территории Российской Федерации определенные виды экономической деятельности, общего числа работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, в соответствие с допустимой долей таких работников. Исходя из этого, работодатель может принять решение об увольнении иностранных работников в любое время в пределах сроков, определенных в постановлении Правительства РФ.

Таким образом, ограничение числа иностранцев в спорте в соответствии с Федеральным законом о спорте может быть установлено общероссийской спортивной федерацией, а в соответствии с Федеральным законом о правовом положении иностранных граждан – Правительством РФ.

## **Глава 8. МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СПОРТСМЕНОВ, ТРЕНЕРОВ И ДРУГИХ УЧАСТНИКОВ СПОРТИВНОГО ДВИЖЕНИЯ**

Усиление мер социальной защиты спортсменов и тренеров одно из *приоритетных направлений государственной политики в сфере физической культуры и спорта*. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 7 августа 2009 г. № 1101-р, предусматривает необходимость разработать систему мер по социальной защите спортсменов и тренеров, в том числе путем усиления адресности социальной помощи выдающимся российским спортсменам. План мероприятий по реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденный приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики РФ от 14 октября 2009 г. № 905.

За последние годы в области социальной защиты спортсменов, тренеров и других участников физкультурно-спортивной сферы сделаны определенные шаги.

1. Закон Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. № 4868-1 «Основы законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте» (утратит силу с 6 мая 1999 г.) содержал специальный раздел 5 «Льготы и социальные гарантии в области физической культуры и спорта», в частности ст. 36 «Социальная защита граждан, занимающихся физической культурой и спортом» и ст. 37 «Дополнительные гарантии и компенсации спортсмену, выступающему в составе сборной команды Российской Федерации».

2. Федеральный закон от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (утратил силу 29 марта 2008 г.) содержат от. 20 «Охрана здоровья граждан при занятиях физической культурой и спортом», в частности, по социальной реабилитации и ст. 32 «Социальная защита спортсменов и работников физкультурно-спортивных организаций».

3. Вместе с тем действующий Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» специальных норм о социальной защите спортсменов, тренеров и других участников физкультуры и спорта не содержит.

В связи с этим 3 июня 2009 г. депутатом Государственной Думы Федерального Собрания РФ В. Б. Шестаковым был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания РФ (вх. № 1.1-5846) проект федерального закона № 211168-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части обеспечения социальной защиты спортсменов и работников физкультурно-спортивных организаций». Законопроектом предлагалось внести в Федеральный закон № 329-ФЗ специальную главу 6.1 «Социальная защита в области физической культуры и спорта», содержащую специальную ст. 39.1 «Социальная защита спортсменов и работников физкультурно-спортивных организаций в Российской Федерации».

25 июня 2009 г. законопроект рассмотрен Советом Государственной Думы Федерального Собрания РФ (протокол № 122, п. 33). Однако 20 мая 2010 г. Советом Государственной Думы Федерального Собрания РФ законопроект был снят с рассмотрения (протокол № 203, и. 20).

4. Указом Президента РФ от 6 июля 2002 г. № 692 учреждена *ежемесячная стипендия Президента Российской Федерации* спортсменам – членам сборных команд России по олимпийским видам спорта и их тренерам в размере 15 тыс. руб. и утвержден Порядок ее выплаты.

Указом Президента РФ от 3 декабря 2003 г. № 1423 учреждена ежемесячная стипендия Президента Российской Федерации спортсменам-инвалидам – членам сборных команд России по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта и их тренерам в размере 15 тыс. руб. и с учетом этого уточнен упомянутый Порядок выплаты стипендий.

Указом Президента РФ от 7 октября 2008 г. № 1446 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 6 июля 2002 г. № 692 «О стипендиях Президента Российской Федерации спортсменам членам сборных команд России по олимпийским видам спорта и их тренерам» и в Положение, утвержденное этим Указом» указанная привилегия распространена также на чемпионов Олимпийских игр, чемпионов Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, входивших в состав сборных команд СССР и (или) Российской Федерации.

В настоящее время действует указ *Президента РФ от 31 марта 2011 г. № 368 «О стипендиях Президента Российской Федерации спортсменам, тренерам и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, чемпионам Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр»* (вместе с «Положением о порядке выплаты стипендий Президента Российской Федерации спортсменам, тренерам и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, чемпионам Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр»). В соответствии с этим указом с 2011 г. размер данной стипендии увеличен до 32 тыс. руб. в месяц (далее также - стипендии Президента Российской Федерации).

5. Новая *глава 54.1 ТК РФ*, введенная в него Федеральным законом от 28 февраля 2008 г. № 13-ФЗ, определила особенности регулирования труда спортсменов и их тренеров.

В частности, решены следующие вопросы:

- особенности регулирования труда спортсменов в возрасте до 18 лет и женщин-спортсменов;
- процедура проведения обязательных предварительных, периодических и внеочередных медицинских осмотров;
- особенности режима рабочего времени спортсменов и тренеров;

▪ обязанность работодателя обеспечивать страхование жизни и здоровья спортсмена<sup>2</sup>См.: Заболонкова О. Гарантии и компенсации спортсменам при заключении трудового договора // Учреждения физической культуры и спорта: бухгалтерский учет и налогообложение. 2010. № 5.;

▪ дополнительные гарантии и компенсации спортсменам и тренерам.

В соответствии со ст. 348.10 ТК РФ работодатель обязан за счет собственных средств обеспечивать спортсменов, тренеров спортивной экипировкой, спортивным оборудованием и инвентарем, другими материально-техническими средствами, необходимыми для осуществления их трудовой деятельности, а также поддерживать указанные экипировку, оборудование, инвентарь и средства в состоянии, пригодном для использования. Материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации за счет средств федерального бюджета осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Спортсменам, тренерам предоставляется *ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск* продолжительность которого определяется коллективными договорами, локальными нормативными актами, трудовыми договорами, но *не менее четырех календарных дней*.

Работодатель обязан в период временной нетрудоспособности спортсмена, вызванной спортивной травмой, полученной им при исполнении обязанностей по трудовому договору, за счет собственных средств производить ему *доплату к пособию по временной нетрудоспособности до размера среднего заработка* в случае, когда размер указанного пособия ниже среднего заработка спортсмена и разница между размером указанного пособия и размером среднего заработка не покрывается страховыми выплатами по дополнительному страхованию спортсмена, осуществляемому работодателем.

Невключение работодателем спортсмена в заявку на участие в спортивном соревновании, в том числе в связи с тем, что спортсмен не отвечает требованиям, установленным организатором спортивного соревнования, не является основанием для снижения заработной платы спортсмена. В указанных случаях работодатель обязан обеспечить участие спортсмена в тренировочных и других мероприятиях по подготовке к спортивным соревнованиям.

Коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовыми договорами *могут предусматриваться условия о дополнительных гарантиях и компенсациях спортсменам, тренерам*, в том числе:

- о проведении восстановительных мероприятий в целях улучшения здоровья спортсмена;
- о гарантиях спортсмену в случае его спортивной дисквалификации;
- о размерах и порядке выплаты дополнительных компенсаций в связи с переездом на работу в другую местность;
- о предоставлении питания за счет работодателя;
- о социально-бытовом обслуживании;

- об обеспечении спортсменов, тренеров и членов их семей жилым помещением на период действия трудового договора;
- о компенсации транспортных расходов;
- о дополнительном медицинском обслуживании;
- о дополнительных денежных выплатах спортсмену в случаях возникновения временной нетрудоспособности или полной утраты трудоспособности в период действия трудового договора;
- об оплате работодателем обучения спортсмена в образовательных учреждениях;
- о дополнительном пенсионном страховании.

6. Законом РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» чемпионам Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр предусмотрено *право на повышение на 50% размера пенсии за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца*, назначаемых в соответствии с данным Федеральным законом (п. «б» ч. 1 ст. 45 – введен Федеральным законом от 29 мая 2002 г. № 60-ФЗ с последующими дополнениями).

7. Федеральным законом от 4 марта 2002 г. № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» предусмотрено *дополнительное материальное обеспечение* чемпионам Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр (п. 2 ст. 1). Постановлением Минтруда РФ от 6 августа 2002 г. № 53 утвержден Перечень документов, необходимых для назначения дополнительного ежемесячного материального обеспечения граждан Российской Федерации.

8. Согласно Федеральному закону от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» чемпионы и призеры Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр *принимаются без вступительных испытаний в государственные и муниципальные высшие учебные заведения для обучения по программам бакалавриата и программам подготовки специалиста по направлениям подготовки (специальностям) в области физической культуры и спорта* (п. 3 ст. 11 – введен Федеральным законом от 9 февраля 2007 г. № 17-ФЗ\ в ред. федеральных законов от 24 октября 2007 г. № 232-ФЗ, от 13 февраля 2009 г. № 19-ФЗ»).

9. Ряд распоряжений Президента Российской Федерации посвящены *поощрениям ведущих спортсменов, поддержке одаренных детей, детско-юношеского спорта, поощрениям за подготовку российских спортсменов к Олимпийским играм* (см., например, распоряжения Президента РФ от 19 апреля 2001 г. № 227-рп «О поощрении спортсменов, работников физической культуры и спорта», от 6 января 1997 г. № 4-рп «О поощрении

спортсменов, тренеров, работников физической культуры и спорта по итогам XXVI летних Олимпийских игр 1996 года»).

10. Согласно ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» *органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительное материальное обеспечение* лицам, имеющим выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта. Учитывая огромную значимость физической культуры и спорта в решении социально-экономических проблем общества и реализуя указанную норму Федерального закона о спорте, многие руководители регионов в целях государственной поддержки развития спорта и для успешной подготовки спортсменов к крупнейшим соревнованиям, в том числе к Олимпийским играм, установили стипендии губернаторов, глав администраций, президентов республик.

### **Правовые аспекты личного страхования спортсменов, тренеров и судей**

С учетом повышенного риска заболеваемости, травматизма, возможности несчастных случаев и инвалидизации важное место в правовом регулировании отношений в современном спорте должна занимать система страхования спортсменов. Для этого в зарубежных странах созданы и получили заметное развитие специализированные как государственные, так и негосударственные страховые организации, сформировались основы страхового надзора и специального страхового законодательства

Сфера спорта привлекательна для страховых компаний. С одной стороны, это область жизнедеятельности, связанная с повышенным риском для жизни и здоровья, несмотря на профилактику перенапряжения, высокий уровень организации системы питания, отдыха, восстановления, медицинского обеспечения. С другой стороны, спортивные организации, прежде всего в сфере профессионального спорта, характеризуются обычно высокими доходами, а профессиональные спортсмены, как правило, люди достаточно обеспеченные, что предопределяет возможность оплачивать дорогостоящие страховки.

Тренировочная и соревновательная деятельность спортсменов в большинстве видов спорта высших достижений ежедневно сопряжена со значительными физическими перегрузками организма. Повышенные риски для здоровья профессиональных спортсменов напрямую связаны с вероятностью существенного снижения или полной утраты трудоспособности, лишения в сравнительно молодом возрасте возможности зарабатывать и, как следствие, перспектива остаться без средств к существованию.

Тем самым для спортсменов существует риск потерять способность к дальнейшему продолжению карьеры, а главное - здоровье. Значительные нагрузки, перенесенные спортсменом как во время тренировочного процесса, так и непосредственно во время соревнований, а также несчастные случаи нередко становятся причиной его гибели. Наряду с увеличенным риском

травматизма другими неблагоприятными факторами профессиональной спортивной деятельности являются повышенное нервно-эмоциональное напряжение, неблагоприятные метеофакторы, частая смена часовых поясов и др.

*По степени опасности видов спорта* для спортсмена условно можно выделить четыре группы:

*1-я группа:* шахматы, шашки, настольный теннис, бильярд и др.;

*2-я группа:* бадминтон, биатлон, буерный спорт, волейбол, городки, лыжные гонки, спортивное ориентирование, парусный спорт и др.;

*3-я группа:* акробатика, батут, бейсбол, борьба (все виды), тяжелая атлетика, велоспорт (трек, шоссе), водное поло, водные лыжи, гребля, спортивная и художественная гимнастика, гиревой спорт, легкая атлетика, лыжное двоеборье, планерный спорт, пожарно-прикладной спорт, стрельба (все виды), прыжки в воду, фехтование и др.;

*4-я группа:* альпинизм, баскетбол, бобслей, бокс, водный туризм, гандбол, горнолыжный спорт, дельтапланеризм, конный спорт, конькобежный спорт, парашютный спорт, подводный спорт, поло, радиоспорт, регби, санный спорт, спидвей, прыжки на лыжах с трамплина, современное пятиборье, восточные единоборства, шорт-трек, фристайл, футбол, хоккей (все виды), автоспорт и др.

Страхование и лечение, восстановление и реабилитация спортсменов в случае получения травмы, а также возникновения других патологических состояний, вызванных занятиями спортом, в зарубежных странах обычно являются заботой клубов. Лечение, восстановление и реабилитация оплачиваются на основании заключенного руководством команды, спортсменом и страховым агентством договора. За счет страховки оплачивается также возмещение ущерба в случае получения серьезных травм, увечий и потери трудоспособности.

Страхование особенно важно в видах спорта, имеющих высокий уровень травматизма (футбол, хоккей, горнолыжный спорт, фристайл, прыжки в воду, легкая атлетика, регби, гимнастика, многие единоборства, автогонки и т.д.).

В российском законодательстве с введением в ТК РФ главы 54.1 в соответствии с положениями ст. 348.2 ТК РФ в трудовом договоре со спортсменом должны содержаться сведения об обеспечении работодателем страхования жизни и здоровья спортсмена, а также медицинского страхования в целях получения спортсменом, дополнительных медицинских и иных услуг сверх установленных программами обязательного медицинского страхования с указанием условий этих видов страхования.

Таким образом, существенным нововведением как для трудового, так и для спортивного законодательства Российской Федерации стало установление обязанности работодателя обеспечить страхование жизни и здоровья спортсмена, а также его дополнительное медицинское страхование.

Реализация указанной нормы на практике связана с определенными затруднениями, поскольку законодательно критерии такого страхования не установлены, не предусмотрены минимальные нормативные требования и

стандарты к условиям страхования. В связи с ощутимостью затрат работодателей на дополнительное страхование именно правовая регламентация их условий является необходимой социальной гарантией для спортсменов-работников.

В настоящее время по международным требованиям спортсмены, участвующие в большинстве соревнований за рубежом, должны быть застрахованы, иначе они не будут допущены к соревнованиям, в связи с чем страховой взнос за российских спортсменов, как правило, оплачивается федерацией того вида спорта, в котором выступают спортсмен или спортивная команда.

Приказом Минспорттуризма России от 16 апреля 2010 г. № 365 «Об утверждении Норм расходов средств на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий» установлены нормы расходов средств на страхование участников физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в ЕКП (когда страхование участников включенного в ЕКП спортивного мероприятия осуществляется за счет средств федерального бюджета).

Вместе с тем в целом действующая на сегодняшний день *система страхования российских спортсменов состоит из пяти основных направлений:*

- обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности;
- обязательное медицинское страхование;
- обязательное пенсионное страхование<sup>1</sup> Основные принципы проведения первых четырех видов страхования являются общими для всех групп населения страны независимо от рода профессиональной деятельности.;
- добровольное страхование.

Законодательное признание спортсменов представителями конкретной профессии означает включение их в программу *обязательного социального страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний*. В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» («далее также – Федеральный закон № 125-ФЗ) *несчастный случай на производстве* - это событие, в результате которого застрахованный получил увечье или иное повреждение здоровья при исполнении им обязанностей по трудовому договору и в иных установленных данным Федеральным законом случаях как на территории страхователя, так и за ее пределами либо во время следования к месту работы или возвращения с места работы на транспорте, предоставленном страхователем, и которое повлекло необходимость перевода застрахованного на другую работу,

временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности либо его смерть.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 125-ФЗ *профессиональным заболеванием* признается хроническое или острое заболевание застрахованного, являющееся результатом воздействия на него вредного (вредных) производственного (производственных) фактора (факторов) и повлекшее временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» осуществляется *обязательное социальное страхование спортсменов на случай временной нетрудоспособности*, если, по общему правилу, она возникла не в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, а также если работодатель не оформил травму спортсмена как несчастный случай на производстве или не оформил профессиональное заболевание либо сделал это с нарушением установленного порядка, что довольно часто происходит в сфере спорта

*Обязательное медицинское страхование спортсменов* обеспечивается Федеральным законом от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее также - Федеральный закон № 326-ФЗ).

Согласно ст. 3 Федерального закона № 326-ФЗ обязательное медицинское страхование – это вид обязательного социального страхования, представляющий собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение при наступлении страхового случая гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в пределах территориальной программы обязательного медицинского страхования и в установленных данным Федеральным законом случаях в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.

*Обязательное пенсионное страхование спортсменов* опосредуется Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (далее также - Федеральный закон № 167-ФЗ).

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 167-ФЗ обязательное пенсионное страхование это система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения. Обязательное страховое обеспечение – это исполнение страховщиком своих обязательств перед застрахованным лицом при наступлении страхового случая посредством выплаты трудовой пенсии, социального пособия на погребение

умерших пенсионеров, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти.

*Размер и уплата (перечисление) страховых взносов при обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, при обязательном медицинском страховании и при обязательном пенсионном страховании определяются в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2009 г. 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».*

Далее следует отметить, что зачастую спортсмену получить возмещение по Федеральному закону «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» довольно затруднительно из-за специфики трудовых правоотношений в спорте. Например, спортсмен не всегда может взять в медицинской организации необходимый для этого листок нетрудоспособности, особенно если он травмирован в другом государстве. Кроме того, суммы, необходимые на лечение, часто оказываются даже больше годового дохода спортсмена. В некоторых видах спорта (гимнастика, плавание) за последнее время наряду со взрослыми спортсменами успешно выступают в соревнованиях юниоры в возрасте от 14 до 18 лет, а иногда и не достигшие 14-летнего возраста. Однако недостаточно четко решен вопрос об обязательном социальном страховании спортсменов, не достигших совершеннолетия.

Трудности с получением страхового возмещения спортсменами в случае травм различного рода и различной степени тяжести с успехом решаются в рамках программ *добровольного страхования спортсменов* от несчастных случаев и болезней. Кроме того, например, заключение договора добровольного медицинского страхования позволяет существенно расширить перечень оказываемых медицинских услуг (в сравнении с программой обязательного медицинского страхования).

Традиционная на российском страховом рынке практика *добровольного страхования спортсменов-профессионалов от несчастного случая имеет свои особенности:*

- добровольному страхованию подлежат спортсмены на период соревнований за рубежом в соответствии с требованиями соответствующих федераций или организаторов определенных спортивных соревнований;
- добровольному страхованию спортсмены подлежат также на время учебно-тренировочных сборов и проведения соревнований на территории Российской Федерации;
- при страховании членов сборных команд Российской Федерации добровольное страхование распространяется не на весь календарный период, а только на время непосредственного нахождения спортсмена в сборных командах РФ, в том числе при выезде за рубеж для участия в соревнованиях.

Страхование спортсменов от несчастных случаев проводится в форме коллективного страхования. При этом страхователями выступают спортивный клуб, федерация по виду спорта, иная организация. Страхование от несчастного случая обычно предоставляет спортсменам *четыре базовые гарантии*:

- гарантия на случай смерти – в случае смерти застрахованного в результате несчастного случая страховщик выплачивает наследникам застрахованного установленную в договоре страхования страховую сумму;

- гарантия на случай инвалидности - обеспечивает застрахованному выплату возмещения в установленном размере от страховой суммы (как правило, от 60 до 90% страховой суммы в зависимости от группы инвалидности и условий договора страхования);

- гарантия на случай временной нетрудоспособности - представляет собой выплату ежедневного пособия за время лечения, восстановления и реабилитации, но имеет ограничение по длительности периода выплаты пособия. Этот срок оговаривается в договоре страхования и может составлять от 30 до 305 дней. Возможен и иной путь – единовременная выплата страхового возмещения в соответствии с «Таблицей страховых выплат», которая устанавливает величину выплаты в процентном отношении от страховой суммы в зависимости от характера повреждений и их последствий (от 5 до 100%);

- гарантия оплаты медицинских расходов, необходимых для лечения последствий несчастного случая. Предусматривается возмещение затрат на госпитализацию, амбулаторное лечение, лекарства, уход.

В сборных командах Российской Федерации страхователем выступает ФГУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России», подведомственный Минспорту России. ФГУ «ДСП» как работодатель спортсменов сборных команд Российской Федерации с 2010 г. начал за счет своих средств осуществлять страхование спортсменов по рискам от несчастного случая, в том числе при выездах за рубеж.

Необходимо также иметь в виду, что спортсменам, тренерам и другим специалистам в области физической культуры и спорта в *случае признания их инвалидами* будут оказываться меры социальной поддержки в рамках Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» за счет средств бюджетов различных уровней.

## Глава 9. РЕСУРСНОЕ И ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

### Понятие, общая характеристика и правовой режим спортивных объектов (сооружений)

Современные мировые тенденции в сфере физической культуры и спорта демонстрируют необходимость активного развития сопутствующей инфраструктуры, и особенно сооружений и других объектов спорта на которых проводятся как спортивные соревнования и тренировочный процесс, так и массовые зрелищные мероприятия. Безусловно, следует согласиться с тем, что «важным условием для привлечения к занятиям физкультурно-спортивной деятельностью является наличие физкультурно-спортивных сооружений. Они определяют характер функционирования отрасли и вместе с тем представляют собой элемент долгосрочной политики развития физической культуры и спорта»

Статья 2 Федерального закона о спорте определяет *объекты спорта* как объекты недвижимого имущества или комплексы недвижимого имущества, специально предназначенные для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий, в том числе спортивные сооружения. Под *спортивным сооружением* в ст. 2 Федерального закона о спорте понимается инженерно-строительный объект, созданный для проведения физкультурных и (или) спортивных мероприятий и имеющий пространственно-территориальные границы. К ним относятся стадионы, дворцы спорта, бассейны, спортивные площадки, специально оборудованные под спортивные залы нежилые помещения и т.д.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона о спорте объекты спорта относятся к объектам социальной инфраструктуры.

В силу ст. 6 Федерального закона о спорте к полномочиям Российской Федерации в области физической культуры и спорта относятся: организация строительства и реконструкции объектов спорта (п. 14), а также обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных и спортивных мероприятий на объектах спорта (п. 19).

Согласно п. 11 ч. 1 ст. 38 Федерального закона о спорте к расходным обязательствам Российской Федерации относится реализация программ развития физической культуры и спорта в Российской Федерации, в том числе строительство и реконструкция объектов спорта.

Объекты спорта могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, собственности юридических лиц, в том числе физкультурно-спортивных организаций, или физических лиц.

В соответствии с ч. 4 ст. 19 Федерального закона о спорте федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов

Российской Федерации, органы местного самоуправления могут оказывать содействие спортивным клубам посредством:

- строительства реконструкции, ремонта спортивных сооружений и иных объектов спорта;
- передачи в безвозмездное пользование или долгосрочную аренду на льготных условиях помещений, зданий, сооружений, являющихся собственностью Российской Федерации или субъектов Российской Федерации либо муниципальной собственностью;
- обеспечения спортивным инвентарем и оборудованием;
- оказания иной поддержки в порядке и в случаях, которые установлены нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации или муниципальными правовыми актами.

Потребности в обеспеченности территориальных зон объектами спорта определяются на основании правил землепользования и застройки.

Размещение объектов спорта осуществляется в соответствии с документами территориального планирования и градостроительными регламентами.

Проектирование и строительство объектов спорта должны осуществляться с соблюдением требований об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам спорта

Спортивные сооружения, находящиеся в государственной собственности, не подлежат приватизации.

Использование спортивных сооружений разрешается только для проведения физкультурных, спортивных и культурных мероприятий и для их обслуживания.

В соответствии со ст. 37.1 Федерального закона о спорте в целях систематизации данных о количестве, назначении и состоянии объектов спорта, находящихся на территории Российской Федерации и используемых для проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий формируется *Всероссийский реестр объектов спорта*, который содержит перечень объектов спорта с указанием следующих сведений о них:

- полное наименование объекта спорта;
- адрес (место нахождения) объекта спорта;
- сведения о лице, в собственности которого находится объект спорта;
- год и месяц ввода в эксплуатацию, окончания реконструкции, капитального ремонта объекта спорта;
- функциональное назначение объекта спорта и возможность использования его подтрибунного пространства;
- единовременная пропускная способность объекта спорта;
- площадь земельного участка, на котором расположен объект спорта (в гектарах);

- наличие или отсутствие сооружений для размещения, обслуживания зрителей, в том числе отдельно стоящих сооружений (балконы, скамьи, трибуны с указанием количества рядов, мест для сиденья);
- соответствие объекта спорта требованиям техники безопасности и санитарно-гигиеническим нормам.

Формирование и ведение Всероссийского реестра объектов спорта осуществляет Минспорт России, который также устанавливает порядок формирования и ведения Всероссийского реестра объектов спорта, предоставления сведений из него и внесения в него изменений.

Объект спорта, сведения о котором отсутствуют во Всероссийском реестре объектов спорта, не может использоваться для проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий, за исключением случая, если объект спорта впервые используется для проведения официального физкультурного или спортивного мероприятия.

Сведения об объектах спорта, содержащиеся во Всероссийском реестре объектов спорта, являются открытыми и общедоступными, за исключением персональных данных лиц, в собственности которых находятся объекты спорта.

Лица, в собственности или во владении которых находятся объекты спорта, обеспечивают надлежащее техническое оборудование мест проведения физкультурных и спортивных мероприятий в соответствии с требованиями технических регламентов, национальных стандартов, нормами, правилами и требованиями, установленными органами государственного контроля (надзора), санитарными правилами, и несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за причинение вреда жизни или здоровью лиц, осуществляющих занятия физической культурой и спортом на таких объектах спорта

В соответствии со ст. 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ в случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности в течение 10 дней со дня причинения такого вреда создаются технические комиссии для установления причин нарушения и определения лиц, его допустивших.

В случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности в отношении объектов здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иных объектов социального и коммунально-бытового назначения установление причин такого нарушения осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Максимальный срок установления причин указанных нарушений не должен превышать *три месяца*.

По итогам установления причин нарушения законодательства утверждается заключение, содержащее выводы:

- о причинах нарушения законодательства, в результате которого был причинен вред жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц и его размерах;
- об обстоятельствах, указывающих на виновность лиц;
- о необходимых мерах по восстановлению благоприятных условий жизнедеятельности человека.

Такое заключение подлежит опубликованию.

В качестве наблюдателей при установлении причин нарушения законодательства, в результате которого причинен вред, могут принимать участие заинтересованные лица (застройщик, заказчик, лицо, выполняющее инженерные изыскания, лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, лицо, осуществляющее строительство, либо их представители, представители специализированной экспертной организации в области проектирования и строительства) и представители граждан и их объединений. Указанные лица в случае несогласия с заключением могут оспорить его в судебном порядке.

Лица, в собственности или во владении которых находятся объекты спорта, несут ответственность за причинение вреда жизни или здоровью лиц, осуществляющих занятия физической культурой и спортом на таких объектах спорта в соответствии с нормами § 2 главы 59 Гражданского кодекса Российской Федерации о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина

В свою очередь, в соответствии с и. 1 ч. 2 ст. 24 Федерального закона о спорте спортсмены обязаны соблюдать требования безопасности во время участия в физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях, учебно-тренировочных мероприятиях и при нахождении на объектах спорта.

В отношении некоторых спортивных сооружений и других объектов спорта отдельными законами может быть определен *особый правовой режим*. Так, в соответствии со ст. 98 Земельного кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ земли, предназначенные и используемые для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан относятся к землям рекреационного назначения. В состав земель рекреационного назначения входят земельные участки, на которых находятся дома отдыха, пансионаты, кемпинги, объекты физической культуры и спорта, туристические базы, стационарные и палаточные туристско-оздоровительные лагеря, дома рыболова и охотника, детские туристические станции, туристские парки, учебно-туристические тропы, трассы, детские и спортивные лагеря, другие аналогичные объекты. Использование учебно-туристических троп и трасс, установленных по соглашению с собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков, может осуществляться на основе сервитутов; при этом указанные земельные участки не изымаются из использования. На землях рекреационного назначения запрещается деятельность, не соответствующая их целевому назначению.

В соответствии с ч. 11 ст. 35 Градостроительного кодекса Российской Федерации в состав зон рекреационного назначения могут включаться зоны в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, а также в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом.

В соответствии со ст. 41 Лесного кодекса Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ леса могут использоваться для рекреационной деятельности в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности. При этом в лесах допускается возведение временных построек на лесных участках и их благоустройство (размещение дорожно-тропиночной сети, информационных стендов и аншлагов по природоохранной тематике, скамей, навесов от дождя, указателей направления движения, контейнеров для сбора и хранения мусора и др.). Если в плане освоения лесов на территории субъекта Российской Федерации (лесном плане субъекта Российской Федерации) определены зоны планируемого освоения лесов, в границах которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация объектов для осуществления рекреационной деятельности, на соответствующих лесных участках допускается возведение физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений.

Лесные участки предоставляются государственным учреждениям, муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование, другим лицам - в аренду.

На лесных участках, используемых для рекреационной деятельности, подлежат сохранению природные ландшафты, объекты животного мира, растительного мира, водные объекты.

Приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 24 апреля 2007 г. № 108 утверждены Правила использования лесов для осуществления рекреационной деятельности (далее также - Правила), согласно которым при определении размеров лесных участков, выделяемых для осуществления рекреационной деятельности, необходимо руководствоваться оптимальной рекреационной нагрузкой на лесные экосистемы при соблюдении условий ненанесения ущерба лесным насаждениям и окружающей среде.

Для осуществления рекреационной деятельности в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности лица, использующие леса, могут организовывать туристические станции, туристические тропы и трассы, проведение культурно-массовых мероприятий, пешеходные, велосипедные и лыжные прогулки, конные прогулки (верхом и/или на повозках), занятия изобразительным искусством, познавательные и экологические экскурсии, спортивные соревнования по отдельным видам спорта, специфика которых соответствует проведению соревнований в лесу, физкультурно-спортивные фестивали и тренировочные сборы, а также другие виды организации рекреационной деятельности.

Леса для осуществления рекреационной деятельности используются способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека. Их использование не должно препятствовать праву граждан пребывать в лесах.

В целях проведения благоустройства предоставленных лесных участков лица, использующие леса для осуществления рекреационной деятельности, осуществляют уход за лесами на основании проекта освоения лесов.

Размещение временных построек, физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений допускается прежде всего на участках, не занятых деревьями и кустарниками, а при их отсутствии - на участках, занятых наименее ценными лесными насаждениями, в местах, определенных в проекте освоения лесов.

В целях строительства объектов для осуществления рекреационной деятельности в лесах допускается проведение рубок лесных насаждений на основании проекта освоения лесов.

При осуществлении рекреационной деятельности в лесах не допускается повреждение лесных насаждений, растительного покрова и почв за пределами предоставленного лесного участка, захламливание площади предоставленного лесного участка и прилегающих территорий за пределами предоставленного лесного участка бытовым мусором, иными видами отходов, проезд транспортных средств и иных механизмов по произвольным, неустановленным маршрутам.

Статья 50 Водного кодекса Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ предусматривает возможность использования водных объектов для рекреационных целей (отдыха, туризма, спорта), которое должно осуществляться с учетом правил использования водных объектов, устанавливаемых органами местного самоуправления в соответствии со ст. 6 Водного кодекса. Проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация зданий, строений, сооружений для рекреационных целей, в том числе для обустройства пляжей, осуществляются в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности (гл. 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с ч. 8 ст. 6 Водного кодекса каждый гражданин вправе пользоваться (без использования механических транспортных средств) береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского и спортивного рыболовства и причаливания плавучих средств.

Необходимо отметить, что при реализации вышеназванных прав в отношении природных ресурсов следует иметь в виду ограничения, предусмотренные Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях». Так, в силу ст. 15 этого Федерального закона на территориях национальных парков запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам

и которая противоречит целям и задачам национального парка, в том числе организация массовых спортивных и зрелищных мероприятий.

Специальными законами могут быть предусмотрены также особые правила поведения в отдельных спортивных сооружениях. Например, согласно ст. 6 Федерального закона от 10 июля 2001 г. № 87-ФЗ «Об ограничении курения табака» в целях снижения вредного воздействия табачного дыма в закрытых спортивных сооружениях запрещается курение табака, за исключением курения в специально отведенных для этого местах.

Поскольку в соответствии с подп. «е» п. 1 ст. 72 Конституции РФ общие вопросы физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, правовой статус спортивных объектов (сооружений) определяется не только федеральным законодательством, но и законодательством субъектов Российской Федерации.

### **Финансирование физической культуры и спорта**

В физкультурно-спортивную деятельность вовлечено около 20% населения страны. Занятия физической культурой и спортом положительно воздействуют на укрепление здоровья, повышение уровня физического развития, подготовленности и спортивного мастерства, обеспечивают образовательно-познавательные и духовно-нравственные функции, социально-биологическую адаптацию, снижение социальной напряженности в обществе, профилактику заболеваемости и преступности. При этом экономический эффект реализации указанной деятельности *значительно превосходит все прямые ее затраты.*

Физическая культура и спорт в равной степени, как и здравоохранение, образование, культура, – важнейшие стратегические ресурсы развития полноценного и здорового общества и отдельного человека, и в силу этого обстоятельства государство должно в значительной степени взять на себя функцию по обеспечению общества и каждого его члена этими стратегическими ресурсами их развития. Мировая практика полностью подтверждает важность и объективную необходимость серьезной государственной поддержки развития физической культуры и спорта как высокоэффективного средства преодоления негативных тенденций рыночной экономики.

Государственная поддержка физической культуры и спорта должна осуществляться *через реализацию следующих ее форм:*

- прямое и достаточное финансирование физической культуры и спорта из бюджетов всех уровней на основе соответствующих финансовых и социальных норм и нормативов;
- предоставление различных льгот и преференций для организаций, учреждений и предприятий сферы, направляющих финансовые средства на развитие физической культуры и спорта (прежде всего, от игорного бизнеса, тотализаторов и лотерей);

- выделение льготных (беспроцентных) кредитов и целевых инвестиций в развитие физической культуры и спорта;
- ускоренная амортизация спортивного имущества и др.

На современном этапе развития экономики одной из актуальнейших становится проблема повышения эффективности использования трудовых, материальных и денежных средств. В этих условиях совершенствование финансового планирования и усиление контроля за правильностью использования финансовых средств, особенно бюджетных, является одной из первоочередных задач экономики физкультуры и спорта.

Если качественный рост материального производства в условиях рыночной экономики имеет в своей основе саморазвитие и стимулируется получением прибыли, то совершенствование социальной сферы, социальная защита населения и обеспечение благоприятной окружающей среды все больше зависят от государственных источников финансирования. При этом, так или иначе, сохраняется в оптимальном сочетании оказание бесплатных, частично и полностью платных для населения социальных услуг.

Физическая культура и спорт отличаются от таких отраслей социальной сферы, как здравоохранение и образование, тем, что государством не гарантируется предоставление их услуг всему населению на бесплатной основе. Однако физическая культура и спорт также являются одними из основных претендентов на бюджетное финансирование.

Недовольство существующей практикой финансирования спорта не раз выражаюсь руководством отрасли: «Финансирование спорта осуществляется по остаточному принципу. Я понимаю, что это происходит от скудости бюджета. Но наши золотовалютные запасы достигли уровня, рекордного за всю историю страны. Так давайте же, наконец, отказываться от принципа раздачи как в бедной многодетной семье: отцу побольше, а остальным – что останется»

Сегодня очевидна необходимость увеличения расходов федерального бюджета на физическую культуру и спорт в стране. Особенно это актуально в современных социально-экономических условиях, когда на развитие физической культуры и спорта выделяется гораздо меньше половины необходимых финансовых ресурсов от требуемых в соответствии с минимальными социальными нормативами и нормами. Изучение предложений из органов управления физической культурой и спортом, от спортсменов, тренеров, специалистов по этим вопросам свидетельствует о том, что в основном все сводится к подготовке таких правовых актов, которые бы значительно увеличили бюджетное ассигнование на развитие физической культуры и спорта, значительно снизили налоги и сборы с физических и юридических лиц, а также организаций в области физической культуры и спорта, что сделать в нынешних условиях очень сложно.

Поэтому представляется целесообразным рассмотреть вопрос о конкретных налоговых преференциях организациям, осуществляющим меры по материальной поддержке отрасли, в том числе в форме благотворительности, а также о дополнительных источниках финансирования физкультурно-

спортивной сферы: через поправки в законодательство предусмотреть целевые отчисления лотерейного бизнеса, от букмекеров и тотализаторов, покерной индустрии, для этого, в частности, с учетом передового зарубежного опыта необходимо урегулировать покерной индустрии путем принятия законодательства об интеллектуально-коммерческих играх.

Конституция РФ в п. 1 ст. 72 относит физическую культуру и спорт к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов с достаточно общей формулировкой, не дающей четкого представления о разделении полномочий и финансовых источников, обеспечивающих реализацию этих полномочий: «В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся... общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта».

*Участие государства в финансировании физической культуры и спорта* в разрезе институтов властной вертикали более предметно определено Федеральным законом о спорте. Так, в силу ч. 2 ст. 37 Федерального закона о спорте объекты спорта могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, собственности юридических лиц, в том числе физкультурно-спортивных организаций, или физических лиц.

Из этой нормы закона логично следует технология финансирования объектов спорта, да и учреждений физической культуры и спорта, аналогичная технологии финансирования большинства бюджетных учреждений и организаций на территории Российской Федерации – финансирование осуществляется (за исключением, в частности, сооружений и других объектов, принадлежащих физическим лицам) тем уровнем властной вертикали, которой принадлежит данный объект или учреждение.

В соответствии с ч. 1 ст. 38 Федерального закона о спорте к *расходным обязательствам Российской Федерации* относятся:

- материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно-методическое, медико-биологическое, медицинское и антидопинговое обеспечение основного и резервного составов спортивных сборных команд Российской Федерации, а также участие в их подготовке к международным спортивным соревнованиям, Олимпийским играм и обеспечение их участия в таких соревнованиях;
- обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации спортсменов-инвалидов, в том числе финансирование их подготовки к всероссийским спортивным соревнованиям и международным спортивным соревнованиям, Паралимпийским, Сурдлимпийским играм, Всемирным специальным олимпийским играм и участия в таких соревнованиях;
- организация и проведение межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятий;
- участие в организации межрегиональных, всероссийских и международных официальных спортивных мероприятий;

- осуществление мер по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним членами спортивных сборных команд Российской Федерации;
- обеспечение деятельности федерального центра спортивной подготовки, научных учреждений, научных организаций в области физической культуры и спорта;
- обеспечение проведения научных исследований федерального значения в области физической культуры и спорта, в том числе в области разработки спортивных изделий;
- осуществление пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни;
- оформление и ведение спортивных паспортов (действие этого пункта приостановлено до 1 января 2014 г. Федеральным законом от 13 декабря 2010 г. № 358-ФЗ);
- обеспечение подготовки граждан допризывного и призывного возрастов по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта;
- реализация программ развития физической культуры и спорта в Российской Федерации, в том числе строительство и реконструкция объектов спорта;
- осуществление иных мероприятий и программ.

Исходя из положений п. 10 ст. 6 Федерального закона о спорте, определяющей полномочия субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, и с учетом п. 1 ч. 1 ст. 38 и в соответствии с ч. 3 ст. 35 Федерального закона о спорте *материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, научно-методическое, медико-биологическое, медицинское, антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации за счет средств федерального бюджета* осуществляются в порядке, утвержденном приказом Минспорттуризма России от 27 мая 2010 г. № 525 (далее также – Порядок), который определяет условия и порядок материально-технического обеспечения, в том числе обеспечения спортивной экипировкой, научно-методического и антидопингового обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации (далее также – спортивные сборные команды).

Порядок регулирует вопросы:

а) материально-технического обеспечения спортивных сборных команд спортивно-технологическим оборудованием и инвентарем, техническими средствами ухода за спортивными сооружениями, программно-аппаратными комплексами сбора и анализа оперативной спортивной информации, судейско-информационным и иным оборудованием спортивного назначения (далее также - спортивное оборудование и инвентарь), парадно-гражданской экипировкой, спортивной экипировкой специального назначения, спортивной экипировкой общего назначения (форменная одежда) (далее также – спортивная экипировка), необходимых для организации подготовки и участия спортивных сборных команд в Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских играх, иных международных спортивных соревнованиях и других мероприятиях,

включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (далее также ЕКП) (за исключением обеспечения спортивной экипировкой общего назначения и парадно-гражданской экипировкой, необходимой для участия спортивных сборных команд в Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем Международного олимпийского комитета);

б) научно-методического обеспечения спортивных сборных команд;

в) антидопингового обеспечения спортивных сборных команд.

Финансовое обеспечение расходов на материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, спортивным оборудованием и инвентарем, научно-методическое и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд предусмотрены за счет бюджетных ассигнований, утвержденных Минспорту России на эти цели в федеральном законе о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Минспорт России как главный распорядитель средств (далее также - Министерство) доводит лимиты бюджетных обязательств на соответствующий финансовый период до подведомственного федерального учреждения «Центр спортивной подготовки сборных команд России» (далее также - ФГУ «ЦСП»), непосредственно осуществляющего материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, спортивным оборудованием и инвентарем, научно-методическое и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд.

ФГУ «ЦСП в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств на соответствующий финансовый период осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке размещение заказов на поставку спортивного оборудования и инвентаря, спортивной экипировки, на выполнение работ и оказание услуг по научно-методическому и антидопинговому обеспечению спортивных сборных команд и заключает соответствующие государственные контракты.

С учетом п. 3 и 4 ч. 1 ст. 38 и в соответствии с ч. 4 ст. 23 Федерального закона о спорте приказом Минспорттуризма России от 16 апреля 2010 г. № 364 утвержден *Порядок финансирования за счет средств федерального бюджета на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий*. Он определяет условия финансового обеспечения физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

Финансовое обеспечение расходов на проведение физкультурных и спортивных мероприятий осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных Министерству на эти цели в федеральном законе о федеральном бюджете на текущий финансовый год. Финансовое обеспечение

физкультурных и спортивных мероприятий осуществляется исходя из приоритетных направлений развития физической культуры и спорта в соответствующем году.

Порядок регламентирует финансовое обеспечение следующих физкультурных и спортивных мероприятий:

а) межрегиональных, всероссийских, международных физкультурных мероприятий;

б) всероссийских спортивных соревнований;

в) международных спортивных соревнований, проводимых на территории Российской Федерации;

г) международных спортивных соревнований, проводимых за пределами территории Российской Федерации;

д) учебно-тренировочных мероприятий с участием спортивных сборных команд Российской Федерации.

Статья 7 Федерального закона о спорте предусматривает передачу Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществления полномочий по оформлению и ведению спортивных паспортов. Средства для этих целей предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета. Однако Федеральным законом от 13 декабря 2010 г. № 358-ФЗ действие данной статьи приостановлено до 1 января 2014 г.

С учетом положений ст. 8 Федерального закона о спорте, определяющих полномочия субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, и в соответствии с ч. 2 ст. 38 данного закона *к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации относятся:*

- организация и осуществление региональных программ и проектов и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта;

- организация проведения региональных официальных физкультурных и спортивных мероприятий и межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий;

- обеспечение деятельности региональных центров спортивной подготовки;

- материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно-методическое, медико-биологическое, медицинское и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации, в том числе обеспечение их подготовки к межрегиональным спортивным соревнованиям, всероссийским спортивным соревнованиям и международным спортивным соревнованиям и их участия в таких соревнованиях;

- обеспечение развития физической культуры и спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- обеспечение иных мероприятий и программ.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вправе обеспечивать мероприятия по подготовке спортивных сборных команд Российской Федерации к международным спортивным соревнованиям и участию в данных соревнованиях, если в таких спортивных соревнованиях участвуют спортсмены этих субъектов Российской Федерации, а также обеспечивать иные мероприятия, связанные с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении переданных полномочий в области физической культуры и спорта в соответствии со ст. 7 Федерального закона о спорте.

Исходя из положений ст. 9 Федерального закона о спорте, определяющей полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта, и в соответствии с ч. 4 ст. 38 данного закона *к расходным обязательствам муниципальных образований* относятся:

1. Обеспечение условий для развития на территориях муниципальных районов, поселений, городских округов физической культуры и массового спорта.

2. Организация проведения муниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий.

3. Обеспечение иных мер для развития физической культуры и массового спорта.

Например, содержание физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений и других объектов спорта по месту жительства граждан, в том числе ремонт таких сооружений, организация муниципальных массовых спортивных мероприятий, оплата труда работников физкультурно-спортивных организаций, проводящих занятия с жителями микрорайонов или поселков, осуществляются в порядке, определенном правовыми актами органов местного самоуправления. Указанные мероприятия могут финансироваться также за счет внебюджетных фондов развития районов и городов, добровольных взносов организаций, в том числе не имеющих своих спортивных сооружений и других объектов спорта, физических лиц и других, не запрещенных законом источников.

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ в ст. 21 «Классификация расходов бюджетов» в п. 11 ч. 3 едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации определяет раздел «Физическая культура и спорт» с подразделами классификации расходов бюджетов:

- физическая культура;
- массовый спорт;
- спорт высших достижений;
- прикладные научные исследования в области физической культуры и спорта;
- другие вопросы в области физической культуры и спорта.

В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная система Российской Федерации представляет собой совокупность

федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов. Исходя из этого ст. 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации определяет следующую структуру бюджетной системы Российской Федерации:

- федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;
- бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- местные бюджеты, в том числе:
  - бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;
  - бюджеты городских и сельских поселений.

Например, расходы федерального бюджета на физическую культуру и спорт на 2011 г. определены Федеральным законом от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 г. и на плановый период 2012 и 2013 гг.».

Одним из базовых элементов, необходимых для расчета финансовых нормативов финансирования расходов на физическую культуру и спорт, являются *нормативы обеспеченности жилых районов основными спортивными сооружениями*. Эти нормативы определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта на основе градостроительных норм.

Вместе с тем, как уже отмечалось, распоряжением Правительства РФ от 3 июля 1996 г. № 1063-р в числе социальных норм и нормативов в ряде областей социальной сферы были одобрены нормы и нормативы в сфере физической культуры и спорта (обеспеченность спортивными залами и сооружениями различных видов, детскими и юношескими спортивными школами, производство товаров спортивного и туристического назначения, охват молодежи, занимающейся в системе подготовки спортивных резервов, обеспеченность тренерско-преподавательским составом и др.). Однако следует отметить, что принятые социальные нормы и нормативы не учитывают специфических, природно-климатических, расселенческих, демографических и других особенностей регионов страны. Поэтому их использование в межбюджетных процессах затруднено.

Доступность физической культуры и спорта обеспечивается главным образом решениями региональных и муниципальных органов власти. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут регулировать цены за посещение спортивных соревнований, аренду спортивных сооружений, находящихся в их собственности, продажу абонементов гражданам на пользование такими сооружениями, разрешать проводить в региональных, муниципальных спортивных сооружениях занятия бесплатно или на льготных условиях для детей дошкольного возраста, детей малообеспеченных и многодетных семей, а

также для обучающихся в образовательных учреждениях, пенсионеров, инвалидов и в случае необходимости предусматривать компенсацию соответствующим спортивным сооружениям за счет средств субъектов Российской Федерации, местных бюджетов или других не запрещенных законом источников. Доля бюджетной составляющей в финансировании содержания объектов и мероприятий физической культуры и спорта зависит от реального состояния соответствующего бюджета

Спортивные федерации и другие организации, являющиеся исполнителями отдельных разделов федеральных программ развития физической культуры и спорта, имеют право получать финансовую и иную государственную поддержку за счет средств, предусмотренных для этих целей федеральным бюджетом, и на основе договоров с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

В связи с тем, что занятия физической культурой и спортом не относятся к категории полностью бесплатных государственных услуг, финансирование этой социальной услуги должно обеспечиваться *сочетанием бюджетного финансирования с привлечением внебюджетных источников, а также за счет «отдачи» от спортивных сооружений и средств населения.*

В соответствии с ч. 5 ст. 38 Федерального закона о спорте финансирование физической культуры и спорта может осуществляться наряду с перечисленными выше также из *иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников.* Так, в соответствии с и. 12 ч. 1 ст. 16 Федерального закона о спорте общероссийские спортивные федерации вправе получать финансовую и иную поддержку, предоставленную для развития соответствующих видов спорта, из различных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников.

Согласно п. 11 ст. 15 Федерального закона о спорте устав общероссийской спортивной федерации должен, в частности, предусматривать источники формирования денежных средств и иного имущества.

В соответствии с ч. 7 ст. 11 и ч. 4 ст. 12 Федерального закона о спорте Олимпийский комитет России, Паралимпийский комитет России, Сурдлимпийский комитет России, Специальная олимпиада России, являясь некоммерческими организациями, реализуют выполнение стоящих перед ними уставных задач и программ развития физической культуры и спорта за счет собственных источников финансирования, в том числе за счет добровольных пожертвований граждан и организаций, а также за счет средств федерального бюджета, выделяемых в установленном порядке. Так, в соответствии с ч. 2 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в федеральном законе о федеральном бюджете могут предусматриваться субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственным и (муниципальными) учреждениями.

В свою очередь, в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете также могут

предусматриваться субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Финансирование спортивных клубов и других физкультурно-спортивных организаций может осуществляться посредством финансовой поддержки со стороны организаций и спонсоров (в соответствии с их уставами), пожертвований граждан, а также за счет части доходов от проведения спортивных лотерей, соревнований, осуществления предпринимательской деятельности и других, не запрещенных законом источников. Например, в ч. 5 ст. 19 Федерального закона о спорте говорится, что спортивные клубы осуществляют свою деятельность за счет собственных средств и иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников.

Кроме того, как уже отмечалось ранее, в соответствии с ч. 4 ст. 19 Федерального закона о спорте спортивным клубам могут оказывать содействие федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления посредством:

1. Строительства, реконструкции, ремонта спортивных сооружений и иных объектов спорта.

2. Передачи в безвозмездное пользование или долгосрочную аренду на льготных условиях помещений, зданий, сооружений, являющихся собственностью Российской Федерации или субъектов Российской Федерации либо муниципальной собственностью.

3. Обеспечения спортивным инвентарем и оборудованием.

4. Оказания иной поддержки в порядке и в случаях, установленных нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации или муниципальными правовыми актами.

Финансирование образовательных учреждений среднего профессионального и высшего профессионального образования в области физической культуры и спорта, созданных органами государственной власти и органами местного самоуправления, в том числе расходов на укрепление и развитие материально-технической базы, может осуществляться за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных не запрещенных законом источников.

В соответствии со ст. 40 Федерального закона о спорте и в свете международного сотрудничества Российской Федерации в области физической культуры и спорта на территории Российской Федерации могут создаваться международные физкультурно-спортивные организации, а также филиалы и представительства международных физкультурно-спортивных организаций.

Российские физкультурно-спортивные организации имеют право в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекать к осуществлению своей деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства, а также *самостоятельно распоряжаться полученными от иностранных государств, международных организаций, иностранных организации иностранных граждан и лиц без гражданства денежными средствами и иным имуществом.*

Многие некоммерческие организации физкультурно-спортивной сферы являются социально ориентированными некоммерческими организациями в области физической культуры и спорта. К ним относятся, например, спортивные федерации, спортивные общества, такие как ОГО ВФСО «Динамо», ОГФСО «Юность России», РФСО «Локомотив», Общество «Спартак» и др., которые имеют значительный потенциал и опыт подготовки спортивного резерва. Они располагают существенной материальной базой, высококвалифицированными кадрами, сложившейся структурой управления, позволяющей обеспечивать подготовку спортсменов высокого класса на многие годы.

Федеральный закон от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее Федеральный закон № 40-ФЗ) предусмотрел комплекс мер для экономической поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе в области физической культуры и спорта.

В этом плане Федеральный закон № 40-ФЗ ввел ряд изменений в Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее также - Федеральный закон о некоммерческих организациях) и, в частности, социально ориентированными некоммерческими организациями определит некоммерческие организации, созданные в предусмотренных Федеральным законом о некоммерческих организациях формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также деятельность в области образования, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также другие виды деятельности, предусмотренные ст. 31.1 Федерального закона о некоммерческих организациях.

В соответствии со ст. 31 Федерального закона о некоммерческих организациях органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными данным Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку. При этом органы

государственной власти и органы местного самоуправления должны оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии с Федеральным законом о некоммерческих организациях в приоритетном порядке.

В соответствии с ч. 3 ст. 31.1 Федерального закона о некоммерческих организациях оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в следующих *формах*:

1. Финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций.

2. Предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

3. Размещение у социально ориентированных некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования наряду с формами поддержки, перечисленными выше, вправе оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г. предусмотрено увеличение числа занимающихся физкультурой и спортом, сохранение и укрепление лидирующих позиций России в мировом спорте, поставлены другие важнейшие государственные задачи в данной сфере и, кроме того, утверждены основные целевые показатели ее реализации. Очевидно, что решение задач и достижение целей Стратегии требует дополнительных усилий по оптимизации подходов к финансированию физкультурно-спортивной сферы, мобилизации всех сил, использования всех имеющихся механизмов повышения эффективности организации и способов физкультурно-спортивной деятельности, совместной конструктивной работы всех субъектов физической культуры и спорта, плодотворного взаимодействия общественных и государственных структур.

## ЛИТЕРАТУРА

### Нормативные документы

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 07.10.2022)
3. Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 06.03.2022) "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2022)
4. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (с изменениями на 7 октября 2022 года) (редакция, действующая с 13 октября 2022 года)
5. Закон «О физической культуре и спорте в Иркутской области (с изменениями на 7 февраля 2022 года)» от 17 декабря 2008 года N 108-оз
6. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»
7. Приказ № 346 Минспорттуризмом России «Система мер по социальной защите спортсменов и тренеров, в том числе путем усиления адресной социальной помощи выдающимся российским спортсменам» от 13 апреля 2012 г.
8. Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ
9. Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ
10. Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ
11. "Общероссийские антидопинговые правила" (утв. Минспорта России 11.12.2020)
12. Приказ № 267 Минспорта России «Общероссийские антидопинговые правила» от 2 октября 2012 г.
13. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4. 3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (Зарегистрирован 18.12.2020 № 61573).

### Основная литература

1. Алтухов, С.В. Ивент-менеджмент в спорте. Управление спортивными мероприятиями: уч.-метод. пособия / С.В. Алтухов – М. : Советский спорт, 2013 . – 208 с.
2. Алтухов, С.В. Государственное управление и рыночное саморегулирование экономики профессионального спорта в российской

федерации: диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / С.В. Алтухов. – Государственное учреждение "Институт макроэкономических исследований". Москва, 2007

3. Братановская, М.С. Система муниципального управления физической культурой и спортом в России: правовые основы организации и деятельности: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук / М.С. Братановская. – Волгоградская академия МВД России. Волгоград, 2007

4. Брызгалов, И.В. Менеджмент организации физической культуры и спорта : Учебник / И.В. Брызгалов, И.Ю. Сазонов // Екатеринбург: УрФУ, 2016. – 236 с.

5. Буштрук, В.Д. Физическая культура и ее формирование в процессе высшего профессионального образования : Учебное пособие / В.Д. Буштрук, Ю. Войнар. и др.; СПб.: ГУАП, 2003. – 45 с.

6. Воеводина, С.С. Факторы, влияющие на муниципальное управление в области физической культуры и спорта / С.С. Воеводина, А.И. Латоша. // Дневник науки. 2022. № 3 (63).

7. Гадецкий, В.Г. Особенности принятия решений в государственном и муниципальном управлении сферой физической культуры и спорта / В.Г. Гадецкий, В.А. Коротков // Вестник ГГУ. 2021. № 4. С. 83-91.

8. Галкин, В.В. Экономика и управление физической культурой и спортом : учеб. пособие для вузов / В. В. Галкин. // Ростов на Дону : Феникс, 2006 (Самара : Самарский Дом печати). – 440

9. Галкин, В.В. Экономика спорта и спортивный культурой и спортом : Учебное пособие / В.В. Галкин : М.: КНОРУС, 2006. – 320 с.

10. Герр, К.Ю. Совершенствование муниципального управления в сфере физической культуры и спорта / К.Ю. Герр. // Академическая публицистика. 2021. № 11-1. С. 81-85.

11. Душанин, А.П. Государственное управление физической культурой и спортом в Российской Федерации (организационно-правовые вопросы) : диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук А.П. Душанин. / Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. Москва, 2000

12. Душанин, А.П. Управление физической культурой и спортом в российской федерации (организационно-правовые вопросы) / А.П. Душанин. // Спорт: экономика, право, управление. 2020. № 2. С. 18-26.

13. Изаак, С.И. Цифровизация и интеллектуализация стратегического управления в спорте / С.И. Изаак. // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2021. № 5 (195). С. 153-155.

14. Кузекевич, В.Р. Изучение профессиональной направленности студентов профиля "Физическая культура" на основе мотивов / В.Р. Кузекевич, А.А. Русаков // Педагогический ИМИДЖ. 2021. Т. 15. № 1 (50). С. 78-87.

15. Кузнецова, И.А. Развитие государственного управления сферой физической культуры и спорта / И.А. Кузнецова, Е.В. Лесных. // Экономика и социум. 2019. № 6 (61). С. 483-487.
16. Лесникова, Г.Н. Управление в сфере физической культуры и спорта / Г.Н. Лесникова, О. Кургузкина // Тенденции развития науки и образования. 2018. № 44-3. С. 76-78.
17. Макарычева, И.В. Эволюционное развитие организационной структуры органов управления физической культурой и спортом в России : В книге: Спортивный менеджмент – 2019. сборник тезисов докладов и статей Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. 2019. С. 128-137.
18. Митусова, Е.Д. Социальная система управления в сфере физической культуры и спорта / Е.Д. Митусова. // Педагогико-психологические и медико-биологические проблемы физической культуры и спорта. 2010. Т. 5. № 4. С. 59-62.
19. Новокрещенов, В.В. Взаимодействие в управлении сферой физической культуры и спорта в субъекте российской федерации: автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора педагогических наук / В.В. Новокрещенов. - Волгоградская государственная академия физической культуры. Волгоград, 2006
20. Новокрещенов, В.В. Формирование внешней среды в управлении региональной системой физической культуры и спорта / В.В. Новокрещенов // Вестник Ижевского государственного технического университета. 2006. № 3 (31). С. 77-80.
21. Обожина, Д.А. Управление физкультурно-спортивной организацией : учеб. пособие / Д. А. Обожина // М-во образования и науки Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. — Екатеринбург : Изд- во Урал. ун- та, 2017. — 76 с.
22. Петренко, А.Н. Совершенствование управления физической культуры и спорта / А.Н. Петренко. // Современные тенденции развития науки и технологий. 2015. № 1-5. С. 89-92.
23. Починкин, А. В. Менеджмент в сфере физической культуры и спорта : Учебное пособие / А. В. Починкин. — «Спорт», 2016
24. Пружинин, К.Н. Моделирование непрерывного профессионального образования в области физической культуры и спорта / К.Н. Пружинин, М.В. Пружинина // В сборнике: Физическая культура и спорт: актуальные проблемы и пути оптимизации. Материалы IX Международной научно-методической конференции. Иркутск, 2022. С. 64-67.
25. Пружинин, К.Н. Внедрение многоуровневых педагогических технологий в программы повышения квалификаций педагогических работников в области физической культуры и спорта / К.Н. Пружинин, Е.В. Бахарева, М.В. Пружинина // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2017. № 11 (153). С. 200-203.
26. Пружинин, К.Н. Диверсификация развития профессиональной подготовки педагогического работника в области физической культуры и

спорта в условиях непрерывного образования / К.Н. Пружинин, М.В. Пружинина // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2017. № 8 (150). С. 96-98.

27. Редькин В.Н. Альянс как фактор повышения эффективности управления в спорте / В.Н. Редькин. // Экономика и предпринимательство. 2020. № 6 (119). С. 922-926.

28. Русаков, А.А. Моделирование образовательного процесса в области физической культуры и спорта : А.А. Русаков, В.Р. Кузекевич / Учебное пособие. – Иркутск, 2021.

29. Русаков, А.А. Моделирование физического воспитания студентов первых курсов на основе силового атлетизма / А.А. Русаков // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2018. № 9 (163). С. 256-259.

30. Русаков, А.А. Интегрированный спецкурс в процессе формирования профессиональной стили будущего учителя в педагогическом вузе / А.А. Русаков // Известия Волгоградского государственного педагогического университета. 2016. № 3 (107). С. 65-68.

31. Савва, А.Ю. Государственное управление развитием сферы физической культуры и спорта / А.Ю. Савва, Е.А. Бритикова, А.А. Колонтаевский. // Вестник современных исследований. 2018. № 12.1 (27). С. 196-199.

32. Ситникова, Е.Л. Организационно-правовые особенности управления физической культурой и спортом: региональный аспект / Е.Л. Ситникова, А.А. Киндеркнехт. // Вектор экономики. 2021. № 8 (62).

33. Фетисов, В.А. Государственное управление в спорте: учебное пособие / В.А. Фетисов, А.В. Орлов, Е.А. Макарова. - Москва, 2010.

34. Цегельный, Ю.А. К обоснованию модели системного управления сферой физической культуры и спорта в муниципальном образовании / Ю.А. Цегельный. // Личность. Культура. Общество. 2018. Т. 20. № 3-4 (99-100). С. 225-231.

35. Чайков, Н.А. Актуальные проблемы развития физической культуры и спорта в муниципальном управлении / Н.А. Чайков. // Культура и время перемен. 2022. № 2 (37).

36. Шамардин, А.И. Организационные аспекты управления физкультурно-спортивным движением: учебное пособие / А.И. Шамардин, В.Д. Фискалов, Ю.А. Зубарев, В.П. Черкашин; под общ. ред. В.Д. Фискаловой. – М.: Советский спорт, 2013. – 464 с.

37. Щепинов, А.О. Роль спорта для государственного и политического управления в российской федерации / А.О. Щепинов. // Политика и общество. 2010. № 6 (66). С. 13-16.

38. Щепинов, А.О. Спорт как фактор государственного и политического управления в Российской Федерации / А.О. Щепинов. //- Право и политика. 2010. № 9. С. 1576-1581.

Русаков Александр Альбертович  
Кузекевич Владимир Робертович

**ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННАЯ  
СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ  
ФИЗКУЛЬТУРНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ**

**Учебное пособие**

---

Оформление © ООО «Типография «Аспринт»  
Дата подписания к использованию: 25.10.2022 г.  
Объем издания 7 Мб.  
Комплектация: 1 электрон. опт. диск (CD-R)  
Тираж 100 экз. Заказ № 3226



ООО «Типография «Аспринт»  
664011 г. Иркутск, ул. Пролетарская, строение 7/1  
Тел: +79148994427  
e-mail: 400002@mail.ru

---



ISBN 978-5-6048931-5-9



9 785604 893159



**ASPINT**

